

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛЕНИЯ И ПСИХОЛОГИИ

ПОЛОЖЕНИЕ

**об итоговой государственной аттестации выпускников КубГУ
по специальности 080504.65
«Государственное и муниципальное управление»
на 2015 год
очная форма обучения
сокращенная форма обучения
заочная форма обучения**

УТВЕРЖДЕНО

кафедрой государственного и муниципального управления
«__» _____ 2014 г., протокол № _____
Зав.кафедрой ГМУ,
к.экон.н., профессор Ю.В.Филиппов

кафедрой государственной политики и государственного
управления
«__» _____ 2014 г., протокол № _____
Зав. кафедрой ГПУ,
д.ф. н., проф. Е.В.Морозова

кафедрой организации и планирования местного развития
«__» _____ 2014 г., протокол № _____
Зав. кафедрой ОПМР,
д.экон. н., профессор Т.Т.Авдеева

УТВЕРЖДЕНО

Ученым Советом факультета управления и
психологии «_23_» _декабря_ 2014 г.
Председатель Ученого Совета
А.М.Ждановский

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение об итоговой государственной аттестации выпускников КубГУ по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление» (квалификация – Менеджер)

разработано в соответствии с требованиями:

– государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление», утвержденного 17.03.2000 № 233 эк./сп.;

– Положения об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации, утвержденного приказом Минобразования России от 25 марта 2003 г. № 1155;

– Положения об итоговой государственной аттестации выпускников КубГУ, утвержденной на ученом совете КубГУ 29 октября 2004 г., протокол № 2.

1.2. В соответствии с ГОС ВПО

Область профессиональной деятельности - обеспечение эффективного управления организацией, участие в организации и функционировании систем государственного и муниципального управления, совершенствование управления в соответствии с тенденциями социально-экономического развития.

Объекты профессиональной деятельности - различные организации и подразделения в системе государственного и муниципального управления, процессы экономической, политической, организационной и социальной жизни общества, проблемы функционирования и развития государства и его региональных и муниципальных образований, проблемы взаимодействия человека и общества.

1.3. Согласно ГОС ВПО, в соответствии с квалификационными требованиями специалист в области государственного и муниципального управления должен уметь решать следующие **профессиональные задачи**, соответствующие его квалификации:

- планирование индивидуальной и совместной деятельности;
- организация работы по целям, ресурсам и результатам;
- рациональный контроль деятельности сотрудников и организации в целом;
- управление изменениями;
- управление персоналом и координация деятельности во внешней среде;
- мотивация сотрудников;
- разрешение конфликтов
- представительство организации и ее внешних интересов;
- исследование и диагностика проблем, прогнозов, целей и ситуаций;
- консультационная, методическая и образовательная работа с сотрудниками;
- инновационная деятельность в области управления.

1.4. Целью итоговой государственной аттестации является установление уровня подготовки выпускника КубГУ по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление» к выполнению профессиональных задач и соответствия его подготовки требованиям ГОС ВПО.

1.5. Итоговая государственная аттестация по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление» включает государственный экзамен, позволяющий выявить теоретическую подготовку к решению профессиональных задач, и выпускную квалификационную (дипломную) работу.

Государственная итоговая аттестация начинается государственным экзаменом по общепрофессиональным, специальным дисциплинам и дисциплинам специализации, а завершается защитой квалификационной (дипломной) работы.

2. Государственный экзамен.

2.1. Требования к государственному экзамену.

На государственном экзамене выпускник должен подтвердить знания в области базовых общепрофессиональных и специальных дисциплин (экономический, управленческий и правовой блоки), а также дисциплин специализации (по специализациям «Муниципальное управление», «Управление государственной и муниципальной собственностью», «Государственная служба»), достаточные для профессионального выполнения своих обязанностей, а также для последующего обучения в аспирантуре.

Выпускной экзамен является проверкой конкретных функциональных возможностей студента, способности его к самостоятельным суждениям на основе имеющихся знаний.

2.2. Программа государственного экзамена

Экономический блок

Понятие экономической системы. Типы и модели экономических систем.

Понятие экономической системы. Типы экономических систем: традиционная система, командная система (государственный способ производства), чистый капитализм, современная рыночная система. Модели в рамках экономических систем: американская модель, немецкая модель, японская модель, особенности российской модели.

Дефекты рынка и необходимость госрегулирования. Необходимость ГРЭ. Дефекты рынка: цикличность функционирования; проблема “едущих бесплатно”, Эффект “отсутствующего рынка”, проблема недостатка и недоброкачества информации, проблема захвата власти над рынком, проблема распределения доходов и обеспечения насущных благ. Основные направления ГРЭ: государственные расходы, налогообложение, государственное регулирование, государственное предпринимательство.

Биосоциальная природа человека. Экономическая деятельность. Основные вопросы экономики. Экономическая деятельность человека. Человек как биологическое и социальное существо. Нужда. Потребности. Теорема Маслоу. Способы удовлетворения потребностей: самообеспечение, обмен. Товар (продукт, услуга). Натуральный и денежный обмен. Кооперация и разделение труда. Бесконечные потребности и редкость ресурсов. Основные вопросы экономики: что производить, как производить и для кого производить.

Сущность мирового хозяйства. Основные объекты мировых экономических отношений. Современные тенденции развития мировых экономических отношений. Понятие «мировая экономика». Мировое хозяйство как система. Классификация международных экономических отношений. Этапы развития мирового хозяйства. Особенности мирового хозяйства. Тенденции развития мировых экономических отношений в XX – XXI вв.

Содержание стратегического планирования развития местных сообществ (в широком смысле). Стратегии, программы, проекты: соотношение понятий. Характеристика подходов к планированию развития местного сообщества. Управление деятельностью хозяйствующих субъектов и управление развитием местных сообществ – соотношение понятий. Отличия стратегического от отраслевого подхода к планированию. Необходимость и условия возникновения стратегического планирования. Отличия стратегического планирования от комплексного планирования социально-экономического развития. Стратегии, программы, проекты: соотношение понятий.

Роль и методы государственного регулирования рыночной экономики.

Понятие «государственного регулирования экономики». Функции ГРЭ. Показатели, отражающие роль государства в экономике. Объекты государственного воздействия на экономику. Элементы государственного регулирования.

Эволюция теорий государственного регулирования рыночной экономики. Теории меркантилизма. Экономический либерализм. Государство в неоклассической системе. Рынок и государство в системе кейнсианства. Государственный дирижизм.

Государственное прогнозирование и планирование экономического развития. Экономическое прогнозирование. Программирование экономического развития. Индикативное планирование экономики. Временные границы экономического прогнозирования. Процедура экономического прогнозирования. Основы разработки концепции социально-экономического развития страны. Принципы разработки целей государственного регулирования. Методологические подходы при разработке концепции развития экономики.

Сущность и роль местных финансов. Гарантии федеральных органов государственной власти и субъектов РФ муниципальным образованиям в части самостоятельности формирования бюджетного процесса. Определение муниципальных финансов. Субъекты муниципального экономического развития: органы МСУ, общественные организации; объединения предпринимателей; бизнес - инкубаторы, выставочные центры. Роль муниципальных финансов в жизнедеятельности муниципальных образований. Принцип самостоятельности бюджетов, принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований. Полномочия и компетенция федеральных органов государственной власти, полномочия и компетенция органов государственной власти субъектов РФ в области МСУ.

Налоговая система Российской Федерации. Разграничение федеральных, региональных и местных налогов и сборов в налоговом и бюджетном законодательстве. Основа налоговой системы. Стимулирующая роль налогов. Фискальная функция налогов. Стороны налоговых отношений. Понятие налога. Понятие сбора. Общие принципы построения налоговых систем. Субъект налога.

Объект налогообложения. Вид ставки. Источники уплаты налогов. Уровни налоговой системы в РФ. Федеральные налоги. Региональные налоги. Местные налоги.

Доходы местных бюджетов. Их виды в зависимости от источника образования. Доходы местных бюджетов. Принципы самостоятельности, сбалансированности местных бюджетов. Виды доходов: налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов, безвозмездные поступления, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями и иные доходы (штрафы, пени, конфискации). Собственные доходы местных бюджетов. Полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов. Формы предоставления межбюджетных трансфертов: дотации; субсидии; субвенции. Система регулирования местных бюджетов.

Расходные обязательства местных бюджетов. Реестр расходных обязательств. Формирование расходов бюджета. Бюджетные ассигнования. Муниципальное задание. Реестры закупок. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Бюджетные инвестиции. Резервные фонды исполнительных органов власти (местных администраций). Расходные обязательства местных бюджетов: определение, действующие и принимаемые, возникновение и установление. Реестр расходных обязательств муниципального образования: понятие и основные принципы.

Бюджетный процесс, его участники и полномочия. Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение муниципального бюджета. Правовое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании. Участники бюджетного процесса. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Организация и сущность бюджетного процесса, его этапы, основные задачи, принципы. Исполнение местных бюджетов. Внесение изменений и дополнений в утвержденный бюджет. Внедрение бюджетирования в бюджетный процесс муниципального образования.

Контрольные органы в структуре местного самоуправления. Формы финансового контроля. Понятие, цели и функции МФК. Система МФК и принципы ее построения. Формы МФК (формы финансового контроля, осуществляемого законодательными, исполнительными органами власти). Система органов, осуществляющих МФК в РФ: Федеральное казначейство, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета.

Общая характеристика местного сообщества: признаки, критерии определения границ. Население, территория, чувство сообщества, социальное взаимодействие как признаки местного сообщества. Критерии определения границ местного

сообщества. Внутренняя граница, селитебная граница, муниципальная черта, административная граница, экономическая граница. Психологическое чувство сообщества и его влияние на интегрированность и жизнеспособность сообщества. Зависимость благосостояния местного сообщества от степени интегрированности, прочности и характера внутренних взаимосвязей.

Общее понятие «местного хозяйства». Теоретическая модель местной экономики. Экономические процессы как основа развития местного сообщества. «Местное хозяйство» как совокупность взаимодействующих предприятий различных форм собственности, домохозяйств, местного правительства на основе общности социальных и экономических интересов, исторически сложившегося единого экономического, культурного и информационного пространства со специфической комбинацией факторов производства, достаточных для осуществления хозяйственной деятельности, обеспечивающей для данной общности занятость и доходы и соответствующий им уровень удовлетворения потребностей населения в индивидуальных и общественных жизненных благах. предприятий и учреждений на территории муниципального образования. Главные признаки местного хозяйства: хозяйственная деятельность, процесс, связанный с преобразованием материальной среды обитания. Субъекты местного хозяйства. Цель хозяйства. Современный концептуальный подход к описанию местной экономики как единичного хозяйства.

Современное понятие развития местного сообщества. Типы реакции местного сообщества на изменения. Развитие как процесс, метод, программа, движение. Современное понятие «развития». Развитие как социальные изменения. Развитие как рост. Развитие как улучшение. Соотношение развития и жизнеспособности. Цель политики развития. Типы реакций на изменения: преактивный, реактивный, проактивный, интерактивный. Типология подходов к развитию МС. Развитие как процесс. Развитие как метод (процесс + цель). Развитие как программа (метод + содержание). Развитие как движение (программа + эмоциональное восприятие).

Муниципальные займы, порядок их обращения и погашения. Верхний предел муниципального долга и его обслуживание. Понятие муниципального займа. Пути осуществления муниципального займа. Договор муниципального займа. Муниципальные программы заимствований. Субъекты выпуска займа. Выпуск муниципальных облигаций. Порядок выпуска муниципальных облигаций. Предельно допустимая сумма долговых обязательств органов МСУ. Размещение, обращение, распространение муниципальных облигаций.

Система показателей социально-экономического развития местного сообщества. Специфические инструменты анализа местного сообщества: шкалограммы и демографическая таблица. Понятие, сущность и особенности анализа социально-экономического развития местного сообщества. Содержание анализа: демография, условия рынка труда и занятости, характеристика природных условий и местоположения, экономики, обслуживания, финансов, доходов

населения, уровня жизни. Анализ услуг: методика построения и анализа шкалограммы экономической дифференциации населенных пунктов и социальной активности населения МСО. Составление демографической таблицы.

Основные типы политики экономического развития местных сообществ. Самопомощь. Техническое содействие. Сущность политик экономического развития местного сообщества. Типология политики экономического развития: самопомощь, техническое содействие, конфликт. Сущность политики самопомощи. Основные положения политики технического содействия: общество как сложная система, технологическое совершенствование, передача опыта новых технологий потенциальным пользователям, спонсирование программ технического содействия. Условия, обеспечивающие эффективность политики технического содействия.

Управление развитием местного сообщества как особый вид деятельности. Принципы управления развитием. «Управление без власти». Модернизация. Модификация. Трансформация. Идеально-преобразующая деятельность. Материально-преобразующая деятельность. Университетская система образования (США). Агент по развитию местного сообщества. Основные факторы в деятельности специалиста по развитию местных сообществ. Особые компетенции специалистов по развитию. Отличия управления развитием от функционального управления: по характеру деятельности, принципам, содержанию деятельности, способам и глубине воздействия на социальный организм, субъектам управления. Специфика деятельности специалистов по развитию.

Факторы спроса и предложения рабочей силы, сегментация местного рынка труда. Рынок труда как сложный общественный институт (система общественных отношений, экономических, правовых норм и правил). Внешние и внутренние факторы, определяющие изменения на рынке труда и их характеристика. Характеристика рабочих мест на рынке труда. Сегментация рынка труда: профессиональная, институциональная, пространственная. Официальный и неофициальный рынки труда. Эффект дохода. Эффект замены.

Местная политика на рынке труда: методы и инструменты регулирования занятости. Политика поддержки занятости и её характеристика. Страхование от безработицы. Система пожизненного найма. Борьба с увольнениями. Система планируемых увольнений. Проблема занятости и её решение на федеральном и на местном уровнях. Основные направления реализации политики занятости в местном сообществе: обучение, соглашения о преференциях. Роль банков профессиональных данных о местных безработных. Программы обучения. Частные промышленные советы. Молодежные предприятия. Поддержка самозанятости. Профессиональная подготовка лиц с ограниченной трудоспособностью.

Особая роль рынка жилья в развитии местного сообщества. Структура и специфика местного рынка жилья. Роль рынка жилья для развития местного сообщества. Жилье как фактор обеспечения благоустройства. Факторы, влияющие на рынок жилья. Структура рынка жилья. Факторы, влияющие на спрос на рынке жилья: цена, доход семьи, богатство, платежеспособность, колебание процентных ставок по кредитам, демографические процессы. Предложение на рынке жилья. Факторы, вызывающие изменения на рынке жилья. Модель рыночной фильтрации.

Механизмы регулирования местного рынка жилья. Направления регулирования рынка жилья: стимулирование предложения, стимулирование спроса, административное ограничение квартирной платы. Типы жилищных программ. Капитальные субсидии. Субсидирование расходов по эксплуатации жилья. Субсидии на ремонт. Субсидирование строительства жилья за счет частного капитала. Политика стимулирования спроса на жилье. Инструменты политики спроса: квартирный сертификат, субсидия, жилищные ваучеры. Проблемы рынка жилья. Организация обслуживания жилья и механизм оплаты.

Структура рынка капитала и особенности его функционирования в местном сообществе. Рынки капитала как сеть институтов и механизмов, обеспечивающих преобразование временно свободных денежных средств населения в физический капитал, а также перераспределение финансовых ресурсов между основными субъектами экономической деятельности для эффективного их использования. Обмен финансовыми ресурсами. Несоответствие спроса и предложения на рынке. Понятие финансового рынка. Понятие денежного рынка. Рынок капитала. Классификация рынка капитала. Эффективность рынка капитала. Первичный и вторичный рынки капитала.

Инструменты развития инвестиционной привлекательности местного сообщества. Инструменты повышения инвестиционной привлекательности: передел муниципального земельного фонда, развитие инфраструктуры, резервирование муниципальных зданий, зонирование, упрощение процедур и правил (ускоренная регистрация предприятий и прав), планирование развития туризма и др.

Взаимодействие местного и национального правительств в предоставлении услуг населению. Взаимосвязи трех секторов местного хозяйства. Социальное взаимодействие в местном сообществе. Схема осуществления экономического взаимодействия. Местное правительство и его функции. Три сектора экономики и их характеристика. Роль потенциала некоммерческих организаций в развитии местного сообщества.

Основные экономические субъекты местного хозяйства, их взаимодействие. Двойственное содержание местного хозяйства. Местное хозяйство как ключевой элемент рыночных отношений. Местное хозяйство как взаимодействие трех субъектов. Понятие домашнего хозяйства и его роль в развитии системы духовного

производства, сферы материальных услуг. Домохозяйство как объект воздействия. Предпринимательский сектор и его критерии. Характеристика местного правительства.

Технология планирования экономического развития местного сообщества. Цели и результаты. Ресурсы. Организация. Понятие и особенности стратегического планирования. Что дает стратегическое планирование. Ошибки стратегического планирования. Общее представление об этапах стратегического планирования. Цели и результаты планирования. ресурсы развития. Организация. Формирование группы планирования. определение ограничений и ожидаемых результатов. выявление стейкхолдеров и формулирование миссии. SWOT-анализ внутренней и внешней среды. Определение приоритетов. Формулирование стратегий. Выбор и принятие стратегии. Представление о будущем. Выработка плана действий. Мониторинг.

Типы организаций содействия развитию местного сообщества. Университетская система развития местных сообществ. Типы местных организаций содействия развитию: структурное подразделение органа власти, частная ассоциация, корпорация. Варианты организации группы стратегического планирования. Роли агентства по развитию.

Типы стратегий развития местных сообществ. Стратегические проекты. Типы реакции местного сообщества на изменения. Связь базовых стратегий с элементами местного сообщества, характеристика базовых стратегий. Частные стратегии в рамках базовых. Стратегические проекты (специфические стратегии) в рамках частных проектов.

Литература

Основная:

Бюджетный кодекс Российской Федерации : [официальный текст : по состоянию на 31 января 2011 г.]. - М. : Омега-Л, 2011. - 218 с. - (Кодексы Российской Федерации). - ISBN 9785370022449.

Налоговый кодекс Российской Федерации. [Части первая и вторая] : [официальный текст]: комментарий последних изменений. - М. : [Юрайт-Издат] , 2011. - 675 с. - (Правовая библиотека). - ISBN 97859778801163

Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.08.2003г. – ФЗ - №131// СЗ РФ. 2003. - № 25. – ст.4567

Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства: учебное пособие.-2 изд.перераб. и доп. М.:Логос, 2011.

Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т., Лаврова Т.Г. Теория местного экономического развития.- М.:Логос, 2011.

Филиппов Ю.В., Мясникова Т.А., Лобанова С.А. Управление изменениями.- Краснодар:Изд-воКубГУ, 2011

- Беляева Е.А., Битарова М.А. Управление проектами: основы и технологии.- Диапазон-В, 2011
- Атамась Е.В., Беляева Е.А. Государственные и муниципальные финансы. – Краснодар, 2011
- Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Экономическая теория М.: НОРМА, 2009. - 671с.

Дополнительная литература:

- Мировая экономика : учебник для студентов вузов / под ред. Ю. А. Щербанина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : [ЮНИТИ-ДАНА] , 2009. - 447 с. - Библиогр. в конце глав.
- Ивашковский С.Н. Экономика для менеджеров: микро-, макроуровень. М.: ДЕЛО, 2008. - 438с.
- Кучуков Р.А. Теория и практика государственного регулирования экономических и социальных процессов : учебное пособие для студентов вузов Финансовая акад. при Правительстве Рос. Федерации. - Изд. 2-е, доп. и перераб. - М. : Экономика, 2010. - 503 с.
- Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: учебник. М., 2008
- Государственные и муниципальные финансы : учебник / / В. А. Свищева ; В. А. Свищева. - М. : Дашков и К, 2009. - 463 с. - Библиогр. : с. 462-463.

Управленческий блок

Управление организацией, сущность и функции. Развитие теоретических взглядов на управление. Понятие организации. Параметры организации: целевое назначение, правовая и нормативная основа, ресурсы, процессы, структура, разделение труда и распределение ролей, внешняя среда и система внутренних экономических связей и отношений, организационная культура. Критерии формализации организации. Новые организационные формы в структуре экономики: коммерческие предприятия, финансово-промышленные группы, предпринимательские союзы, виртуальные корпорации.

Общая характеристика управленческих революций: религиозно- коммерческая, светско-административная, производственно-строительная, зарождение капитализма, бюрократическая. Основные школы менеджмента: школа научного управления, школа административного управления, школа «человеческих отношений».

Внутренняя и внешняя среда организации. Теорема 7 С Питерса, Уотермен, Филиппса. Внутренняя среда как ситуативные факторы внутри организации. Основные внутренние переменные организации: цели, структура, задачи, технология, люди. Общая характеристика внутренних переменных организации. Взаимосвязь внутренних переменных. Определение внешней среды. Взаимосвязь факторов внешней среды. Сложность внешней среды. Подвижность среды. Характеристика факторов в среде прямого воздействия: поставщики, законы, государственные органы, потребители, конкуренты. Факторы среды косвенного воздействия: технология, состояние экономики, социокультурные факторы, политические

факторы, отношения с местным населением. Теорема 7С Р.Х. Уотермена, Т.Дж. Питерса и Ж.Р.Филлипса: эффективное организационное изменение как результат взаимодействия структуры, стратегии, систем, стиля, суммы навыков, состава персонала и совместно разделяемых ценностей.

Современные подходы к структурированию организации: системный, ситуационный, конфигурационный. Система как целостность взаимосвязанных элементов. Основные характеристики системы: целостность, зависимость, структурность, иерархичность, граничность. Открыта и закрытая системы. Понятие целостности. Синергетический эффект в организациях. Основные принципы системного подхода. Основные положения ситуационного подхода. Отношения организации и внешней среды. Взаимодействие организации и внешней среды. Реакция организации на воздействие внешней среды. Организация как сложная, комплексная многоуровневая система. Базисные части организации как центры влияния. Организация представляется е как структурированная коалиция участников. Формы организационной конфигурации: операционное ядро, стратегическая вершина, техноструктура, средняя линия, персонал поддержки, идеология. Типы организаций по Г. Минцбергу: простая, механистическая, профессиональная, диверсифицированная, адхократия, миссионерская.

Стратегическое управление организацией: сущность и основные составляющие. Причины нового подхода к управлению организацией. Взаимосвязь нового типа управления и развития предпринимательства. Основные этапы развития стратегического управления. Различия между оперативным и стратегическим управлением. Определение стратегического управления различными разработчиками теории стратегического управления. Понятие стратегического управления как процесса, краткая характеристика пяти взаимосвязанных управленческих процессов.

Основные типы стратегий бизнеса. Обоснование необходимости выбора стратегии организации. Три основных подхода к выработке стратегии поведения фирмы на рынке (по М.Портеру), их краткая характеристика. Группы эталонных (базовых) стратегий, их характеристика. Основные типы стратегий в рамках каждой базовой группы, факторы выбора каждого конкретного типа стратегии, содержание каждого типа стратегии, возможные результаты, получаемые в практике выбора и использования конкретного типа стратегии.

Социально-политические исследования в государственном и муниципальном управлении: этапы, программа, методы сбора и анализа данных. Роль научных данных в принятии управленческого решения. Аналитические компетенции управленца. Сущность и характеристики научного исследования. Особенности прикладного социально-политического исследования. Основные этапы научного исследования: методологическая и методическая подготовка; сбор информации; обработка информации; анализ и интерпретация данных. Программа как

необходимый организационно-методический компонент научного исследования. Структура программы.

Методы сбора данных в научном исследовании. Наблюдение. Анализ документов. Опрос. Требования к организации и проведению массовых опросов. Особенности экспертного опроса. Возможности использования социально-психологических методов. Основные стратегии анализа данных. Качественный анализ. Количественный анализ. Формулировка выводов и практических рекомендаций для органов государственной и муниципальной власти как один из главных результатов научного исследования.

Принципы стратегического планирования развития местного сообщества. Виды деятельности, обеспечивающие успех в стратегическом планировании.

Сущность стратегического планирования. Элементы стратегического выбора: миссия и цели, стратегия, стратегические задачи. Формирование стратегических целей организации: формулирование целей, логическое построение целей, привлечение сотрудников к формулированию целей, представление целей, составление целевого портрета организации. Анализ внешней среды как инструмент разработки стратегии. Области проявления угроз и возможностей организации. Анализ сильных и слабых сторон организации (SWOT- анализ) как комплексное исследование различных функциональных зон организации. Элементы исследования функциональных зон организации. Анализ альтернатив и выбор стратегии.

Конфликты в сфере управления: сущность, типы и стратегии урегулирования.

Переговорный процесс. Особенности системы государственно-административного управления и значение конфликтов в ней. «Конструктивный конфликт» как фактор динамики управленческой сферы. Мотивация конкурентного поведения госслужащих и основные формы протекания конфликтов. Наиболее распространенные типы конфликтов в данной сфере. Законодательное регулирование управленческих конфликтов. Технологии контроля и управления конфликтами в сфере государственно-административного управления. Конфликтогенные факторы взаимодействия граждан с чиновниками. Причины недоверия граждан к органам власти в современной России. Меры по снижению конфликтности в данной сфере. Понятие, структура и функции переговоров. Переговоры в конфликте и при сотрудничестве сторон. Переговорные стратегии, их разработка и применение на практике. Стадии переговорного процесса. Подготовка переговоров. Стили и тактика ведения переговоров. Приемы, используемые в рамках совместного решения проблемы. Соотношение тактических приемов и функций.

Сущность и принципы управления общественными отношениями. Функции PR-служб в органах власти. Многообразие определений PR как прикладной социальной науки. Теоретические подходы к пониманию PR: альтруистический, рациональный, коммуникационный.

Виды и функции имиджа. Пути формирования имиджа. Определение и виды групп общественности. Типы связей между организацией и средой.

Взаимодействие с общественностью как условие демократичности и эффективности государственной службы. PR в системе российского государственного управления. Цели, функции, институты государственных PR-служб. Организация взаимодействия госслужб со средствами массовой информации. Информационная политика органов государственной власти и управления. Критерии эффективности PR в системе государственной службы. Организация взаимодействия госслужб со средствами массовой информации. Формы и методы работы пресс-службы со СМИ, общественностью и политическими организациями.

Цели в управлении, виды, требования к их разработке. Типы организационных целей. Цели и структура организации. Понятие цели организации. Черты и свойства целей. Классификация целей Управление по целям: постановка целей, разработка планов действий, контроль над движением к целям, оценка результатов деятельности.

Современная административная реформа в РФ: основные направления, промежуточные итоги и проблемы осуществления. Предпосылки и причины административной реформы. Основные направления реформы: изменение структуры государственной администрации, реформа государственной службы, развитие взаимодействия власти и граждан. Деятельность органов государственной власти по реализации административной реформы. Основные проблемы в ходе осуществления реформы.

Поведение человека в организации. Основные типы мотивации. Концепция мотивации. Модель мотивации. Теории содержания мотивации. Теория иерархии потребностей (А.Маслоу). Теория ERG(К. Альфред), двухфакторная теория (Ф.Герцберг). Теории процессов мотивации: теория справедливости(С. Адамс), теория ожиданий(В.Врум). Мотивационная теория подкрепления: анализ взаимосвязей между поведением сотрудников в организации и его последствиями. Средства подкрепления.

Структура управления персоналом в организации. Методы и инструменты подбора кадров. Социально-трудовые отношения, рынок труда и занятость персонала. Методология управления персоналом организации. Система управления персоналом организации. Организационная структура. Кадровое и документационное обеспечение системы управления персоналом. Информационное и техническое обеспечение. Нормативно-методическое и правовое обеспечение системы управления персоналом. Стратегии управления персоналом. Основы кадрового планирования в организации. Отбор, подбор и расстановка кадров. Профориентация и трудовая адаптация персонала. Управление развитием персонала. Управление поведением персонала организации. Оценка результатов деятельности персонала организации.

Разработка и реализация управленческих решений. Определение управленческого решения. Индивидуальное и групповое ЛПР. Место управленческого решения в процессе управления. Функции решений. Сущность проблем и их решения. Практическая интерпретация проблемной ситуации. Характеристики среды принятия решений: риск, определенность и неопределенность. Сущность принятия решений в условиях риска и неопределенности. Организационные методы уменьшения неопределенностей и рисков. Условия и факторы обеспечения качества решений. Количественные и креативные методы принятия управленческих решений.

Основные механизмы координации как основа конструирования организации. Типы организаций. Шесть основных составляющих организации с точки зрения их роли и места в организации и взаимосвязей между ними (операционное ядро, стратегическая вершина, среднее звено, техноструктура, вспомогательные службы, идеология). Шесть основных механизмов координации в организации. Взаимное приспособление. Прямое управление. Стандартизация рабочего процесса. Стандартизация конечного результата. Стандартизация умений. Стандартизация норм поведения. Шесть тенденций в развитии организации. Критерии классификации: ключевые механизмы координации, ключевые составляющие, параметры конструирования, ситуационные факторы. Шесть конфигураций. Простая структура. Прямое управление. Машинная бюрократия. Профессиональная бюрократия. Дивизиональная форма. Адхократия. Организации-миссионеры.

Внутриорганизационная система коммуникации в контексте конфигурационного подхода: понятие, принципы, виды, проблемы. Коммуникация как процесс обмена и осознания получаемой информации. Цель процесса коммуникации. Коммуникативный процесс и его характеристика. Коммуникации между людьми, Каналы коммуникации. Организационные коммуникации. Формальные каналы коммуникации. Нисходящие коммуникации. Восходящие коммуникации. Горизонтальные коммуникации. Управление организационными коммуникациями: преодоление коммуникативных барьеров.

Литература (основная) по управленческому блоку

1. Авдеева Т.Т., Бабичев К.Н. Теория организации: конфигурационный подход/ учебное пособие. Краснодар, 2010
2. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: учебник. М.: КНОРУС, 2010.
3. Авдеева Т.Т., Авджян Г.Д. Теория управления. Краснодар.: Изд-во КубГУ 2011 (университетское учебное пособие). Гриф УМО
4. Дафт Р. Менеджмент. – 6-изд. / Р. Дафт. – М. : Гардарики, 2010.
5. Авджян Г.Д. Система государственного управления. Краснодар.: Изд-во КубГУ 2010 (университетское учебное пособие). Гриф УМО

6. Авджян Г.Д. Основы государственного и муниципального управления. Кубанский гос. ун-т, Факультет управления и психологии. Краснодар: Кубанский государственный университет, 2011

7. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства. М., Логос, 2011.

8. Теории местного экономического развития : учебное пособие/ Ю.В.Филиппов, Т.Т.Авдеева, Т.Г.Лаврова. – М.: КНОРУС, 2011

Литература дополнительная

1. Мескон М. Х. Основы менеджмента / М. Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. – М. : Дело, 2008.

2. Система муниципального управления / Под. ред. В.Б. Зотова. М. Олма-Пресс. 2008

3. Виханский, О. С. Менеджмент. – 3-е изд. / О . С . Виханский, А . И . Наумов. – М. : Гардарики, 2008.

4. Г.Минцберг Структура в кулаке: создание эффективной организации. Издательство Питер, 2008.

5. Виханский О.С. Стратегический менеджмент. М.: Экономистъ, 2008

6. Харченко К.В. Муниципальное стратегическое планирование: Учеб. пособие. - Белгород: Обл. типография, 2009.

7. Пенюгалова А.В. Методологические основы и опыт применения информационной базы местного сообщества: монография. Краснодар, 2005.

8. Томпсон А.А., Стрикленд А.Дж. Стратегический менеджмент : Учебник. – М.: Юнити, 1998

9. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. М.: Питер., 1999

10. Швецов А.Н. Пространственные параметры муниципальных образований: постсоветские «качели» и экономические основания рационализма // Российский экономический журнал. – 2007. - №3. – С. 36-62.

11. Подсумкова А.А. Муниципальное управление: учеб. пособие Саратов: Изд-во ПАГС, 2008. - 68 с.

12. Гвишиани Д.М. Организация и управление. гл 4, гл. 8- М., 2003.

13. Муниципальные финансы/ В.И. Матеюк: Краснодар: Советская Кубань, 2003. стр. 48-70

14. Харченко К.В. Муниципальное стратегическое планирование: от теории к технологии: Учеб. Пособие. – Белгород, 2009.

15. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. и др. Руководство по разработке стратегического плана развития муниципального образования. Краснодар, 2005.

16. Швецов А.Н. Систематизация инструментов перспективного планирования территориального развития: настоятельная необходимость и конкретные предложения//Российский экономический журнал, 2009, № 1-2, 3-4, 5

Правовой блок

Конституционно-правовая характеристика Российской Федерации. Общая характеристика сущности и форм Российского государства. Суверенное государство. Демократическое государство. Народовластие. Референдум и свободные выборы – высшее выражение власти народа. Конституционное закрепление принципа разделения властей. Идеологическое и политическое многообразие. Человек, его права и свободы – высшая ценность. Правовое государство. Верховенство права. Конституция – основа российской правовой системы. Характерные черты правового государства. Социальное государство. Светское государство: понятие и основные черты. Форма государства. Республиканская форма правления. Экономическая основа конституционного строя. Конституционное закрепление многообразия форм собственности.

Законотворческий процесс: понятие, содержание, стадии. Вето. Понятие и участники законодательного процесса. Федеральные конституционные законы, федеральные законы. Стадии законодательного процесса: внесение законопроектов; рассмотрение законопроектов и принятие законов Государственной Думой; рассмотрение и одобрение законов Советом Федерации; подписание и обнародование законов Президентом; вето; официальное опубликование закона и вступление его в силу.

Понятие и виды нормативных актов. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Нормативно-правовой акт – источник права Российской Федерации. Особенности нормативно-правовых актов. Виды нормативно-правовых актов. Действие нормативно-правовых актов во времени. Обратная сила нормативно-правового акта. Действие нормативно-правовых актов в пространстве: федеральные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные акты органов местного самоуправления. Действие нормативно-правовых актов по кругу лиц: общие, специальные и исключительные нормативные правовые акты.

Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган Российской Федерации: понятие, структура, порядок формирования, компетенция. Тенденции развития. Характеристика Федерального Собрания – парламента Российской Федерации – как представительного и законодательного органа. Структура Федерального Собрания. Совет Федерации: порядок формирования, состав, срок полномочий. Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации. Государственная Дума: состав, срок полномочий. Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания. Парламентские слушания. Статус парламентариев: депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Конституционные основания роспуска Государственной Думы. Тенденции развития Федерального Собрания РФ.

Конституционно-правовые основы формирования и полномочия органов представительной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Федерации, в том числе Краснодарского края. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации, его закрепление в Конституции Российской Федерации, конституциях и уставах субъектов Федерации. Особенности субъектов Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Вопросы исключительного ведения субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Основы формирования и полномочия органов представительной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Органы представительной и исполнительной власти Краснодарского края: порядок формирования и полномочия.

Конституционно-правовой статус Президента РФ: порядок избрания, полномочия, процедуры отрешения от должности. Конституционный статус Президента как главы государства. Конституционные полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента, их конституционно-правовая природа. Случаи досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации, процедура его отрешения от должности. Взаимодействие Президента Российской Федерации с Федеральным Собранием и его палатами. Президент и Правительство. Президент и судебная власть. Администрация Президента Российской Федерации: структура и основные полномочия.

Конституционно-правовые основы федерализма в Российской Федерации. Конституционное закрепление федеративного устройства России. Состав Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Российской Федерации: суверенитет, территориальная целостность, высшая власть, единая система права, федеральная государственная собственность, единая денежная и кредитная системы, государственный язык, государственная символика. Предметы ведения Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Особенности субъектов Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Вопросы исключительного ведения субъектов Российской Федерации.

Организационно-правовые институты муниципальной демократии. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия. Принцип сочетания представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан. Особенности и этапы проведения муниципальных выборов. Формы взаимоотношений депутата, выборного должного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления. Народная правотворческая инициатива. Обращение граждан в органы местного самоуправления. Местный референдум: понятие, предмет, правовая основа, условия проведения. Собрание, сход граждан: понятие, условия созыва, круг решаемых вопросов. Территориальное общественное самоуправление населения: понятие, формы, компетенция, ответственность.

Правовые основы организации представительных и исполнительных органов местного самоуправления и опыт реализации в Краснодарском крае.

Понятие и система органов местного самоуправления. Исполнительно – распорядительные органы местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления. Организационные, экономические, социальные полномочия должностных лиц местного самоуправления. Компетенция должностных лиц местного самоуправления. Статус выборных лиц местного самоуправления. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Закон Краснодарского края «О местном самоуправлении в Краснодарском крае» как правовая основа организации представительных и исполнительных органов МСУ в Краснодарском крае. Порядок проведения и особенности муниципальных выборов в Краснодарском крае. Выборы депутатов представительных органов МСУ. Выборы главы муниципального образования. Особенности формирования представительных органов муниципальных районов. Особенности правового статуса муниципальных служащих Краснодарского края.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие юридической ответственности. Виды юридической ответственности: административная, уголовная, дисциплинарная, гражданско-правовая, материальная, конституционно-правовая, муниципально-правовая. Ответственность должностных лиц и ОМСУ перед населением. Отзыв депутата и выборных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц МСУ перед государством. Отрешение от должности должностных лиц МСУ. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов МСУ. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Введение временной финансовой администрации.

Государственная гражданская служба: понятие, принципы, порядок прохождения. Понятие государственной гражданской службы. Признаки государственной гражданской службы. Понятие должностного лица, замещающего должность государственной гражданской службы. Принципы государственной гражданской службы. Служебный контракт. Прием на государственную гражданскую службу. Права и обязанности госслужащего. Ограничения и запреты гражданской службы, Требования к поведению государственного гражданского служащего. Служебная дисциплина, взыскания и поощрения. Служебные проверки. Аттестация. Категории и группы гражданской службы. Классные чины. Прекращение служебного контракта.

Понятие трудового договора. Стороны трудового договора. Заключение и расторжение трудового договора. Роль трудового договора в государственной гражданской службе. Трудовой договор – основание возникновения трудовых отношений. Стороны трудового договора: работник и работодатель. Права и

обязанности работника и работодателя по трудовому договору. Порядок заключения трудового договора. Заключение трудового договора: возраст работника; документы, необходимые для заключения трудового договора. Стадии заключения трудового договора. Испытание при приеме на работу. Расторжение трудового договора: по соглашению работника и работодателя; по инициативе работника; по инициативе работодателя. Роль трудового договора в государственной гражданской службе.

Право собственности: содержание, формы, объекты. Бремя и риск собственника. Основания возникновения и прекращения права собственности. Осуществление права государственной и муниципальной собственности. Сервитуты. Содержание права собственности в экономическом и юридическом смысле. Формы собственности по Конституции Российской Федерации. Объекты права собственности. Правомочия собственника: владение, пользование и распоряжение. Бремя и риск собственника. Основания возникновения права собственности: первоначальные и производные. Прекращение права собственности: отказ от права собственности, прекращение права собственности по воле собственника или в порядке правопреемства, принудительное прекращение права собственности. Осуществление права государственной или муниципальной собственности: особенности субъектов и объектов права собственности. Понятие сервитута.

Гражданско-правовой договор: понятие, содержание и форма. Виды договоров, порядок заключения, изменения и прекращения гражданско-правовых договоров. Понятие гражданско-правового договора. Место гражданско-правового договора в системе юридических фактов. Содержание гражданско-правового договора: виды условий договора. Существенные условия договора. Обычные условия договора. Случайные условия договора. Форма договора: устная и письменная. Порядок заключения договора: оферта и акцепт. Изменение и прекращение гражданско-правового договора: особенности и правовые последствия.

Понятие и состав административных правонарушений. Административная ответственность и виды наказания. Производство по делам об административных правонарушениях. Понятие административного правонарушения. Признаки административного правонарушения. Состав правонарушения. Субъект, объект, субъективная сторона, объективная сторона. Понятие административной ответственности, принципы административной ответственности, основания административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Понятие административного наказания и его виды. Общие правила наложения наказания. Обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность. Понятие и принципы административного процесса. Участники производства по делу об административном правонарушении. Стадии производства по делу об административном правонарушении. Процессуальные сроки административного производства.

Принципы территориальной организации местного самоуправления. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Понятие и основания образования муниципальных образований. Определение границ муниципальных образований. Изменение территориальных основ местного самоуправления по ФЗ №131. Проблемы реформирования территориальных основ МСУ. Образование, преобразование, упразднения муниципальных образований. Порядок производства по вопросам изменения территориального устройства.

Литература по правовому блоку Основная литература

Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2010.

Агапов А.Б. Административное право: учебник для студентов вузов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2012.

Гражданский Кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья, четвертая. Текст с изменениями и дополнениями на 1 марта 2011 года. - М.: Эксмо, 2011.

Дзидзоев Р.М. Конституционное право России. Краснодар, 2012

Зенин, И.А. Гражданское право: учебник для студентов вузов. 14-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011.

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. - М.: Юрайт, 2011.

Маврин С.П., Хохлов Е.Б. Трудовое право России : учебник для студентов вузов. 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2010.

Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для бакалавров : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности и направлению подготовки "Юриспруденция" - М.: Юрайт, 2012.

Трудовой кодекс Российской Федерации: по состоянию на 1 марта 2011 г. - М.: Проспект: КноРус, 2011.

Умнова И. А. Конституционное право РФ: учебник для бакалавров : учебник для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / Рос.акад. правосудия. - М.: Юрайт, 2012.

Дополнительная литература

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов вузов / Баглай, Марат Викторович ; М. В. Баглай. - 8-е изд., изм. и доп. - М. : НОРМА, 2009.

Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть: программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям. Москва: Зерцало – М., 2009.

Дзидзоев Р. М. Конституционно-правовая ответственность : учебник для студентов вузов / Дзидзоев, Руслан Мухарбекович ; Р. М. Дзидзоев; М-во

образования и науки Рос. Федерации, Кубанский гос. ун-т. - Краснодар: [Кубанский государственный университет], 2011.

Ковтун О. А. Конституционное (государственное) право Российской Федерации : методические указания / Ковтун, Ольга Андреевна ; [сост. О. А. Ковтун, Н. Д. Терещенко, И. В. Шапиро] ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Кубанский гос. ун-т. - Краснодар: [Кубанский государственный университет], 2011.

Козлова Е. И. Конституционное право России : учебник для студентов вузов / Козлова, Екатерина Ивановна, О. Е. Кутафин ; Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010.

Конституционное право России : учебник для студентов вузов / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. И. Кукушкин. - 4-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма : ИНФРА-М, 2010.

Конституция Российской Федерации : официальный текст с поправками : историко-правовой комментарий / [авт. коммент. Б. А. Страшун]. - 3-е изд., перераб. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2010.

Некрасов С. И. Конституционное право Российской Федерации : конспект лекций / Некрасов, Сергей Иванович; С. И. Некрасов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт: [ИД Юрайт], 2011.

Оробец В.М. Трудовое право: учебное пособие для студентов вузов. Учебное пособие. СПб.: ПИТЕР, 2009.

Блок по специализации

«Муниципальное управление»:

Финансовый менеджмент в управлении организацией. Финансовые и материальные потоки в организации. Управление задолженностями и запасами. Управление структурой капитала. Управление эмиссиями. Управление инвестициями. Управление дивидендами. Принципы управления портфелем. Финансовый менеджер и его место в организации.

Понятия неплатежеспособности, несостоятельности и банкротства территориальных образований: эволюция взглядов. Сходство и различия в применении этих понятий к местному самоуправлению.

Неплатежеспособность, несостоятельность, банкротство - историческая ретроспектива, формирование традиционных подходов. Банкротство государственных структур. Правоприменимость. Современные взгляды и определение понятий банкротства, несостоятельности и неплатежеспособности применительно к муниципальному образованию.

Зарубежный опыт банкротства территориальных образований. Американская модель несостоятельности муниципальных образований: подход на федеральном уровне и уровне штатов. Банкротство территориальных образований - федеральный кодекс. Признание МО финансово бедствующими. Реструктуризация задолженности.

Венгерская модель восстановления платежеспособности муниципальных образований. Венгерская модель неплатежеспособности МО - причины возникновения и сущность. Положительные черты рассмотренных моделей с точки зрения применения в России.

Внешнее финансовое управление территориальными образованиями в законодательстве РФ. Концепция антикризисного управления муниципальными образованиями для РФ. ФЗ-131 и Глава 191 Бюджетного кодекса о процедуре введения внешнего финансового управления. Соответствие отдельных положений Конституции РФ. Концепция антикризисного управления муниципальными образованиями - основные положения. Варианты реструктуризации задолженности МО. Необходимости регулярного аудита МО.

Эффективность деятельности организации и её управляющего. Основные подходы и методы оценки бизнеса. Организация, как форма капитала собственника. Прибыль и дивиденды, как возможные критерии оценки эффективности. Динамика цены бизнеса как идеальный критерий оценки эффективности организации с точки зрения собственника. Оценка бизнеса. Стандарты и стандартные условия оценки и основные принципы оценки бизнеса. Доходный, рыночный и затратный (имущественный) подходы к оценке бизнеса. Основные методы оценки бизнеса-дисконтированных денежных потоков, капитализации, рынка капиталов, накопления активов и ликвидационной стоимости.

Принципы, методология оценки и инструменты анализа муниципальной экономики. Определение местной экономики. Цель и задачи оценки муниципальной экономики для населения, фирм, инвесторов и местной администрации. Принципы оценки муниципальной экономики. Методология оценки муниципальной экономики как пятиступенчатый процесс. Инструменты анализа муниципальной экономики: краткая характеристика. Субъекты оценки муниципальной экономики.

Качественные и количественные инструменты анализа муниципальной экономики. Кластерный, матричный, отраслевой анализ. Исследование экономических трендов. Показатели качества жизни в муниципальном образовании

Конкурентные и квазиконкурентные преимущества муниципальных образований. Критерии и методы оценки. Сущность и объекты конкуренции муниципальных образований. Специфика экономического соперничества территорий за привлечение инвестиционных, трудовых и материальных ресурсов. Понятие конкурентного преимущества. Квазиконкурентные преимущества территории: наличие градообразующего предприятия в монофункциональном городе, преобладание добывающих предприятий, наличие фрагментарных кластеров в местной экономике, использование дешевой рабочей силы, нетребовательность местных покупателей к качеству товаров, работ и услуг; низкая интенсивность конкуренции в местной экономике. Критерии и методы определения конкурентных

преимуществ низкого и высокого порядка. Оптимальная траектория социально-экономического развития муниципального образования на основе использования конкурентных преимуществ. Конкурентные преимущества муниципального образования высокого порядка: доминирующее развитие сферы услуг, наличие целостных кластеров; высокая интенсивность и неценовые формы конкуренции; высококвалифицированные трудовые ресурсы; эффективное взаимодействие местных органов власти, населения и бизнеса; экологически чистая территория.

SWOT-, SNW- и PEST-анализ муниципальной экономики. Определение и составляющие элементы SWOT-анализа муниципальной экономики. Цели использования инструмента для администрации муниципального образования и для деловых кругов. Этапы SWOT-анализа муниципальной экономики: сбор информации о социально-экономическом состоянии и процессах, протекающих в муниципальном образовании; построение матрицы SWOT-анализа; парное наложение каждого из факторов по квадрантам SWOT-матрицы; выявление зон стратегического маневра и направлений стратегического планирования. Особенности проведения SWOT-анализа муниципальной экономики. Определение и составляющие элементы PEST-анализа муниципальной экономики. Этапы проведения PEST-анализа. Особенности проведения PEST-анализа муниципальной экономики.

Групповая работа как инструмент стратегического планирования. Значение, особенности и виды групповой работы. Особенности работы с местными сообществами. Понятие группы. Виды групповой работы. Синергический эффект. Особенности работы с местными сообществами: неформальность, специфика группы, особенности работы со взрослой аудиторией. Основные проблемы создания команды при работе с местными сообществами.

Конструирование групповой работы. Инструменты групповой работы: мозговой штурм, нормирование, дискуссия, деловая игра. Организация конфликта. Организация смены позиционной динамики. Тренинг и инновационная игра. Структура инновационной игры: подготовка, проведение, завершение. Модули. Логико-технические, социо-технические, психо-технические средства. Рефлексия.

Инструменты анализа финансового состояния и развития муниципального образования. Цели анализа финансового состояния муниципального образования. Анализ бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности муниципального образования. Исследование доли просроченного муниципального долга в доходной части бюджета. Анализ доли расходов на содержание органов государственного и муниципального управления в расходной части бюджета. Анализ доли расходов по муниципальным целевым программам развития здравоохранения, физической культуры и спорта. Показатели социально-экономического развития муниципального образования.

Кредитный рейтинг как элемент инвестиционной привлекательности территории. Определение кредитного рейтинга. Интегральный показатель оценки кредитного рейтинга Standard and Poor's. Примеры кредитных рейтингов. Составляющие элементы инвестиционной привлекательности территории. Интегральные показатели инвестиционной привлекательности и инвестиционного риска второго уровня. Примеры инвестиционных рейтингов агентства «Эксперт-РА».

Теории местного экономического развития: неоклассическая теория экономического роста. Простейшая производственная функция экономического роста. Производственная функция и экономический рост местного сообщества. Модели Кобба-Дугласа и Солоу

Теории местного экономического развития: теория производительности факторов производства. Показатели производительности факторов производства в местном сообществе. Перелив капитала. Ассиметричность информации. Дифференциация доходов населения. Равновесие в системе местного сообщества.

Теории местного экономического развития: теории ресурсной базы. Ресурсы местного сообщества. Технологическое развитие местного сообщества. Изобретения. Нововведения. Эффект соседской общины. Эффект иерархии.

Теории местного экономического развития: теория экспортной базы. Сущность теории. Двухсекторальная модель местной экономики. Основные виды экспортных операций. Преимущества и недостатки теории экспортной базы.

Теории местного экономического развития: пространственные теории. Основные теоретические подходы к выбору местоположения. Выбор местоположения с точки зрения минимизации транспортных расходов. Влияние расходов на рабочую силу на выбор местоположения. Эффект агломерации. Эластичность расходов фирмы на выбор местоположения.

Критерии выделения города. Современные типологии городов. Город с точки зрения дихотомии (противопоставления) “город-деревня”. Критерии определения города: официальный статус города; специфика пространственного обособления города; специфические (городские) виды деятельности; количественные признаки города; город как специфическая среда жизнедеятельности человека; город как местное сообщество. Основные типологии городов: людность; историко-генетический фактор; структурно-морфологический фактор; экономико-функциональный фактор; качество городской среды; динамический фактор; административно иерархический фактор; фактор самодостаточности; поликритериальный фактор.

Пространственная структура города. Функции и методы зонирования. Пространственная эволюция города как системы: фаза “точечных” городов; фаза

крупных городов; фаза мегалополисов. Понятие агломерации. Основные свойства агломерации. Пространственная структура города. Элементы планировочной структуры (А.Э. Гутнов и И.Г. Лежаве): «каркас»; «ткань»; «плазма». Виды использования городских территорий: освоенное пространство; неиспользованное пространство; водное пространство. Структура освоенного пространства: освоенную территорию частного пользования и освоенную территорию общественного пользования. Зонирование. Основные функции зонирования. Виды зонирования: функциональное, строительное.

Понятие развития города. Планирование пространственного развития города. Генеральный план города. Город как сложная система. Подсистемы города: пространственная, биосоциальная, экономическая, финансовая и т.д. Современное понятие развития города. Принципы устойчивого развития города: футуристический принцип, принцип социальной справедливости, принцип межграничной ответственности. Понятие и основные направления городской политики. Взаимосвязь городской политики с градостроительной политикой. Генеральный план города.

Культура организации в модели Д.Коннера: основные подходы и методы формирования. Характеристика культуры. Роль культуры в реализации изменений. Подходы к формированию культуры организации. Типы отношений между культурами: сосуществование, ассимиляция, трансформация, отторжение.

Локационные вопросы размещения производства в городах. Факторы размещения промышленного производства по А.Веберу: транспортные расходы, стоимость рабочей силы, урбанизационная экономия. Особенности размещения сельскохозяйственного производства. Теория центральных мест А. Леша и Кристаллера.

Сущность, задачи и субъекты территориального маркетинга. Сущность и задачи территориального маркетинга. Маркетинг территории и маркетинг на территории. Субъекты территориального маркетинга: «продавцы», «покупатели», посредники. Юридические и физические лица. Резиденты и нерезиденты.

Инструментарий территориального маркетинга. Комплекс территориального маркетинга. Формирование и развитие имиджа территории. Интернет-маркетинг. Стратегии территориального маркетинга: маркетинг имиджа, маркетинг места, маркетинг привлекательности, маркетинг персонала.

Модель «большой тройки»: типы развития, формы изменений, роли участников: Роли участников: спонсор, агент, целевая группа, адвокат. Ролевые конфигурации: линейная, треугольная, четырехугольная. Ролевые аксиомы. Ключевые принципы модели «Роли участников изменений»

Теоретические взгляды на управление изменениями: модели К.Левина и Д.Коннера. Общее понятие изменения: спланированные изменения, характер организации, трансформация, управление изменениями. Модель «Большой тройки». Общая характеристика ключевой и поддерживающих моделей устойчивости организации.

Модель Дарила Коннера: ключевая модель устойчивости организации и семь поддерживающих моделей. Структура изменений. Природа изменений. Процесс изменений. Роли участников процесса изменений. Сопротивление изменениям. Вовлеченность в процесс изменений. Влияние культуры на изменения. Синергия коллективной работы.

Разработка проекта изменений. Общая характеристика технологии разработки проекта изменений. Оценка потребности изменений и подходы к организации процесса изменений. Этапы и шаги разработки проекта изменений

Процесс преодоления сопротивления изменениям: основные этапы. Формы проявления сопротивления: открытое сопротивление, скрытое сопротивление. Негативная и позитивная реакция на сопротивление. Стадии преодоления сопротивления: стабильность, иммобилизация, отрицание, гнев (возмущение), торговля (переговоры), депрессия, проверка (тестирование), признание. Пять фаз позитивного сопротивления: неинформированный оптимизм, информированный пессимизм, обнадеживающий реализм, информированный оптимизм, завершение. Пять ключевых принципов модели «Сопротивление изменениям».

Синергия организации в модели Д.Коннера. Отношения в процессе изменений: саморазрушительные, статические и синергетические. Предпосылки развития синергии. Синергетический процесс: взаимодействие, взаимопонимание, интеграция, реализация. Элементы управления синергией: стратегическое планирование, мониторинг и поддержка усилий, ориентация на команду, своевременная модернизация. Принципы модели «Синергия и изменение»

Индикаторы социально-экономического развития муниципального образования. Социальное развитие как основная цель развития муниципального образования. Измерение уровня и качества жизни местного населения. Индикаторы развития отраслей социальной сферы местного хозяйства. Проблемы дифференциации социального развития местных сообществ

Основная литература

Бюджетный кодекс Российской Федерации : [официальный текст : по состоянию на 31 января 2011 г.]. - М. : Омега-Л, 2011. - 218 с. - (Кодексы Российской Федерации). - ISBN 9785370022449.

Налоговый кодекс Российской Федерации. [Части первая и вторая] : [официальный текст]: комментарий последних изменений. - М. : [Юрайт-Издат] , 2011. - 675 с. - (Правовая библиотека). - ISBN 97859778801163

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.08.2003г. – ФЗ - №131// СЗ РФ. 2003. - № 25. – ст.4567

Черняк В.З. Экономика города: уч. пособие М.: КНОРУС, 2010. - 368 с.

Филиппов Ю.В. Авдеева Т.Т., Лаврова Т.Г. Теории местного экономического развития: Учеб.пособие. М.:Кнорус,2011.-100с.

Дополнительная литература

Бюджетная система России: учебник для студентов вузов / под ред. Г. Б. Поляка. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : [ЮНИТИ-ДАНА] , 2008. - 703 с. - (Золотой фонд российских учебников.).

Региональная экономика. Основной курс : учебник для студентов вузов под ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова. / - М. : ИНФРА-М, 2009. - 685 с. - (Высшее образование). - ISBN 9785160037219.

Вальвашов А.Н. Инструменты анализа муниципальной экономики: Курс лекций. Краснодар, 2008.

Бригхэм, Юджин Ф., Эрхардт, Майкл С. ; Юджин Ф. Бригхэм, Майкл С. Эрхардт Финансовый менеджмент [пер. с англ. под ред. Е. А. Дорофеева]. - 10-е изд. - СПб. [и др.] : ПИТЕР , 2007. - 959 с.

Гассий В.В. Партнерство и кооперация в управлении экономическим развитием местного сообщества: монография. М, 2007

Отв.ред. Р.Р. Пивненко, Т.В. Сачук. Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований: сборник научных статей / – Петрозаводск, 2011

Инфраструктура муниципальных образований: учебное пособие под ред. П.В. Кухтина. М: КНОРУС, 2008. - 208 с.

Ковалев В.В. Курс финансового менеджмента: учебник / Ковалев, Валерий Викторович; В. В. Ковалев. - 2-е изд., [перераб. и доп.]. - М. : Проспект, 2011. - 478 с. - Библиогр.: с. 465-473. - ISBN 9785392016136.

С. А. Кирсанов, А. Т. Ошурков, Е. П. Истомина, Л. В. Резанов Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента : учебник для студентов вузов. СПб.: Андреевский издательский дом, 2008. - 316 с.

Управление муниципальным экономическим развитием. Под ред. Г.Ю. Ветрова.М.: Институт экономики города, 2009.

Филиппов ЮВ, Мясникова Т.А., Авдеева Т.Т., Козловская Н.Г., Лобанова С.А. Тренинг для группы стратегического планирования (учебное пособие), Краснодар: МЕРИТ 2, 2005

1. Блок по специализации

«Управление государственной и муниципальной собственностью»

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Структура муниципальной собственности. Законодательство РФ о муниципальной собственности. Правовые режимы муниципальной собственности: хозяйственное ведение, оперативное управление, муниципальная казна. Учет и

регистрация муниципальной собственности. Методы управления муниципальной собственностью: организационно-правовые и экономические.

Определение недвижимости как экономической и юридической категории. Гражданский кодекс РФ о формах недвижимого имущества. Понятие недвижимости в российском законодательстве. Характеристика критериев для определения понятия «недвижимость». Группы и состав объектов недвижимости, определенные Гражданским кодексом РФ. Характеристика видов объектов недвижимости: участков недр, обособленных водных объектов, лесов и многолетних насаждений, зданий и сооружений, воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания и космических объектов, а также предприятия как имущественного комплекса. Основные признаки недвижимости: степень подвижности, связь с землей, форма функционирования, состояние потребительской формы в процессе использования, длительность кругооборота (долговечность), способ переноса стоимости в производственном процессе или потери потребительских свойств, общественное значение.

Характеристика рынка недвижимости. Оценка состояния. Конъюнктура рынка недвижимости в зависимости от спроса и предложения. Сущность рынка недвижимости и его значение. Связь рынка недвижимости с рынками финансов и капитала. Система рынка недвижимости. Основные элементы системы: спрос, предложение, цена, конкурентоспособность недвижимости, менеджмент, маркетинг, инфраструктура. Содержание элементов. Основные признаки рынка недвижимости: затратность, конкурентоспособность товара, локализация рынка, высокая степень государственного регулирования, оформление сделок, краткая характеристика признаков. Функции рынка недвижимости: ценообразующая, регулирующая, коммерческая, санационная, информационная, посредническая, стимулирующая, инвестиционная и социальная. Субъекты рынка недвижимости. Характеристика основных групп участников: продавцов, покупателей-инвесторов, профессиональных участников, государственных органов. Функции, выполняемые каждым из участников. Виды рынков недвижимости. Классификация рынков недвижимости: по виду объекта, по географическому охвату, по функциональному назначению, по степени готовности к эксплуатации, по типу участников, по отраслевой принадлежности, по форме собственности, по способу совершения сделок. Виды рынков сегментированных по признаку способа совершения сделки. Характеристика и отличие первичного и вторичного, организованного и неорганизованного, биржевого и внебиржевого рынков.

Земельный налог и налог на имущество физических лиц как источник формирования доходов местного бюджета. Доходы от местных налогов. Налоговые ставки; порядок и сроки уплаты налогов; налоговые льготы, основания и порядок их применения, налогооблагаемая база, налогоплательщики по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Ипотечное кредитование как инструмент государственной жилищной политики. Модели ипотечного кредитования. Первичный и вторичный рынок закладных. Понятие термина «ипотека». Основные функции, выполняемые ипотечным кредитованием. Нормативно-правовая база, регламентирующая процедуру ипотеки в РФ. Понятие «предмета ипотеки». Требования, предъявляемые к договору ипотеки. Виды недвижимости, которые могут быть заложены по договору ипотеки.

Субъекты ипотечного кредитования: заемщики, кредиторы, продавцы жилья, риэлтерские организации, страховые компании, оценочные агентства, инвесторы, Правительство. Ипотечное кредитование жилья. Особенности договора об ипотеке жилья. Американская и германская модели ипотечного жилищного кредитования. Понятие «ипотечная закладная». Первичный и вторичный рынок закладных.

Понятие оценочной деятельности. Принципы и цели оценки недвижимости. Структура и содержание отчета об оценке. Оценка недвижимости как важнейшая функция системы управления. Роль оценщика и его права при оценке стоимости имущества. Содержание договора между оценщиком и заказчиком и отчета об оценке имущества. Факторы, влияющие на уровень стоимости объекта недвижимости: физические, социальные, экономические, политические (административные) и экологические. Классификация видов стоимости недвижимости. Характеристика видов стоимости по степени рыночности: обоснованная рыночная, частичная рыночная и нерыночная стоимости. По отражению в бухгалтерском учете: первоначальная, восстановительная и остаточная стоимости. По порядку оценки недвижимости: стоимость воспроизводства и стоимость замещения. С точки зрения изменения состояния объекта недвижимости, вызвавшего необходимость в его оценке после реализации: стоимость объекта, продолжающего функционировать и ликвидационная стоимость. В зависимости от ситуации оценки: потребительская, инвестиционная, страховая, утилизационная (скраповая) и ликвидационная. Принципы оценки стоимости недвижимости. Мировая практика в оценке стоимости недвижимости. Характеристика принципов пользователя: принципы полезности, замещения и ожидания. Характеристика принципов, связанных с объектом недвижимости: принципы вклада, уменьшающей или возрастающей отдачи, оптимальности размера, экономического разделения и соединения имущественных прав. Характеристика принципов внешней экономической среды: принципы зависимости; соответствия, конкуренции, спроса и предложения. Отчет об оценке: содержание, структура и его значение.

Доходный, сравнительный, затратный подходы к оценке недвижимости: содержание и применение. Содержание доходного метода оценки недвижимости, его преимущества и недостатки. Процесс проведения оценки: составление прогноза будущих доходов от сдачи недвижимости в аренду; расчет величины реверсии; пересчет спрогнозированных доходов и реверсии в текущую стоимость посредством методов прямой капитализации или дисконтированного денежного потока. Принципы, лежащие в основе оценки недвижимости методом прямого сравнения продаж (рыночным методом). Модель расчетной рыночной стоимости оцениваемого

объекта недвижимости при данном методе. Сущность затратного метода, его преимущества и недостатки. Области применения затратного метода оценки недвижимости, ограничительные условия. Содержание основных этапов процедуры оценки недвижимости затратным методом.

Использование основных методов к оценке недвижимости в доходном подходе.

Принципы доходного метода: принципы ожидания, замещения, спроса и предложения, вклада. Метод прямой капитализации. Алгоритм расчета стоимости недвижимости. Коэффициент капитализации, методы его расчета: метод анализа рыночных аналогов (метод прямого сопоставления), метод коэффициента покрытия долга DCR, метод связанных инвестиций, кумулятивный метод. Понятие ипотечной составляющей, ставки возмещения капитала. Формирование фонда возмещения при линейном возврате капитала. Метод оценки: техника остатка для оценки земли, техника остатка для оценки здания. Метод дисконтирования денежного потока. Понятия дисконтирования, ставки дисконта, дисконтирования будущих доходов. Схема расчета чистого операционного дохода. Последовательность применения метода дисконтирования. Направления использования метода дисконтирования.

Использование основных методов к оценке недвижимости в сравнительном подходе.

Последовательность этапов реализации метода сравнения продаж. Анализ рыночной ситуации по объектам недвижимости. Определение единиц сравнения и показателей (элементов сравнения). Разработка моделей, связывающих единицы сравнения с показателями сравнения. Расчет корректировок показателей по рынкам. Основное правило корректировки. Методы выполнения корректировок: анализ парного набора данных, регрессивный анализ, анализ вторичного рынка, качественный анализ. Расчет скорректированных цен продаж объектов сравнения. Основные элементы сравнения: переданные права собственности на недвижимость, условия финансовых расчетов при приобретении недвижимости, условия продажи (чистота сделки), динамика сделок на рынке, местоположение, физические характеристики, экономические характеристики, отклонения от целевого использования и наличие движимого имущества. Метод валовой ренты как частный случай общего метода сравнения продаж. Алгоритм применения валовой ренты. Этапы реализации метода валовой ренты: расчет мультипликатора валовой ренты; расчет величины рыночного рентного дохода для оцениваемого объекта недвижимости; расчет стоимости оцениваемого объекта недвижимости.

Использование основных методов к оценке недвижимости в затратном подходе.

Содержание основных этапов процедуры оценки недвижимости затратным методом. Оценка рыночной стоимости земельного участка. Определение стоимости воспроизводства и стоимости замещения зданий и сооружений количественным методом, методом учета затрат по укрупненным конструктивным элементам и видам работ, методом сравнительных единиц, методом объектов-аналогов. Определение общего накопительного износа зданий и сооружений, как завершающий этап оценки недвижимости затратным методом. Понятия износа как уменьшения рыночной стоимости недвижимости и бухгалтерского износа, их

отличие и назначение. Виды износа в зависимости от факторов снижения стоимости недвижимости: физический, функциональный, внешний, устранимый. Мировая практика оценки износа. Классификация методов износа. Метод сравнения продаж: содержание, последовательность процедур, преимущества и недостатки. Метод эффективного возраста: содержание, формула накопления износа, понятие фактического возраста и оставшегося срока экономической жизни, преимущества и недостатки метода. Метод разбиения: последовательность оценки всех видов износа, а именно: устранимого и неустраимого физического износа, устранимого и неустраимого функционального износа и внешнего износа.

Земля в системе экономических отношений: объекты и субъекты права собственности на землю, формы собственности на землю. Земельный участок. Основные понятия и состав. Функции и характеристики земли. Физические и экономические качества земли. Целевое назначение земель. Земли сельскохозяйственного назначения. Земли поселений. Земли промышленности, транспорта и связи. Земли лесного и водного фонда. Земли особо охраняемых территорий и запаса. Механизм отнесения и перевода земель в различные категории. Земельное законодательство. Зарубежный опыт землепользования. Современные проблемы земельных отношений в России. Право собственности на землю. Объекты и субъекты права собственности на землю. Принципы и механизмы разграничения собственности на землю. Частная собственность на землю. Федеральные земли. Земельная собственность субъектов РФ и муниципалитетов. Состав данных земель и ограничения оборота земли. Разграничение государственной собственности на землю.

Система государственного регулирования платного землепользования. Платность землепользования. Принципы установления платы за землю. Категории плательщиков. Земельный налог. Механизм установления налога. Факторы, влияющие на ставку земельного налога. Налогоплательщики земельного налога. Налогообложение продажи земельных участков. Арендная плата. Затратная и рентная составляющие. Расчет арендной платы. Стоимость права аренды земельного участка. Договор аренды земли. Базовые ставки и поправочные коэффициенты. Порядок и сроки внесения платежей. Льготы по плате за землю. Нормативная цена земли. Доля земельных платежей в городском бюджете. Направления использования платежей за землю.

Земельный кадастр: порядок учета, оценки земли. Проблемы ведения земельного кадастра в муниципальных образованиях. Государственный земельный кадастр. Кадастровый учет и порядок ведения земельного кадастра. Государственный земельный контроль. Общественный и производственный контроль. Ответственность за правонарушения в области землепользования. Роль государственного земельного кадастра в системе управления земельными ресурсами. Проблемы ведения кадастра в городах.

Жилищно коммунальный комплекс: значение в экономике; принципы организации, структура. Понятие жилищного фонда и жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ). Классификация жилищного фонда и ЖКУ. Количественные и качественные тенденции жилищно-коммунального хозяйства. Группы предприятий ЖКХ: общая характеристика. Понятие естественной локальной монополии. Характеристика жилищного фонда в РФ по формам собственности, площади, состоянию, уровню благоустройства. Объем финансовых потоков в ЖКХ, дотационный характер отрасли, общая потребность в инвестициях. Актуальные проблемы функционирования ЖКХ: дотационность отрасли, неудовлетворительное финансовое положение; высокая затратность; отсутствием экономических стимулов снижения издержек на производство коммунальных услуг; неразвитость конкурентной среды, высокая степень износа основных фондов; большие потери энергии, воды, других ресурсов.

Цели, задачи, принципы и направления реформирования ЖКХ. Современные проблемы и необходимость реформ в системе ЖКХ. Характеристика основных этапов реформы ЖКХ: 1 этап (1991-1998 гг.), 2 этап (1998-2004 гг.), 3 этап (2004-н.в.). Основные принципы реформирования ЖКХ. Цели и приоритетные задачи реформы. Деятельность Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Современные модели управления предприятиями ЖКХ. Три альтернативных подхода (модели) к управлению и преобразованию предприятий ЖКХ, их характеристика: «североевропейская модель»; «французская» модель; «английская» модель.

Развитие конкуренции и привлечение инвестиций в сферу ЖКХ. Структурная схема жилищной сферы в РФ. Два направления развития сферы ЖКХ: создание благоприятных условий для привлечения бизнеса к управлению и обслуживанию жилья; внедрение механизмов государственно-частных партнерств в коммунальной сфере. Сервисные контракты. Контракты на управление. Лизинговые контракты. Концессии. Соглашения строить-управлять-передавать (СУП). Приватизация. Международный опыт развития коммунальной сферы.

Тарифная политика в сфере ЖКХ. История развития тарифной политики в ЖКХ России. Современная тарифная политика на коммунальные услуги. Формирование экономически обоснованного тарифа. Федеральный закон «О государственном регулировании тарифов на тепловую и электрическую энергию в Российской Федерации». Алгоритм формирования тарифа на коммунальные услуги. Проблема перекрестного субсидирования

Способы управления многоквартирными домами. Основные цели, задачи и функции управления многоквартирными домами. Модели управления многоквартирными домами. Непосредственное управление многоквартирным домом собственниками помещений. Управление многоквартирным домом

товариществом собственников жилья. Управление многоквартирным домом управляющей организацией

Необходимость и цели территориального маркетинга. Различия подходов к определению его содержания. Понятие территориального маркетинга. Цели, задачи и функции территориального маркетинга. Условия возникновения территориального маркетинга. Системный подход к территориальному маркетингу. Маркетинг территории и маркетинг на территории, их основные различия. Комплекс средств (инструментов) маркетинга территории. Опыт использования комплекса маркетинга территории в мировой и отечественной практике деятельности органов региональной и местной власти. Территориальный маркетинг – как вид некоммерческого маркетинга. Основные принципы и составляющие некоммерческого маркетинга.

Территория как продукт маркетинговой деятельности. Внешняя и внутренняя микросреда территории: основные характеристики. Территория как объект управления. Сущность территориального управления. Основные элементы продукта территории. Проблема оценки продукта территории. Понятие и элементы внутренней среды территории. Компоненты внешней микро- и макросреды территории. Основные направления взаимодействия и взаимного влияния внешней и внутренней среды территории. Возможность развития внутренней среды территории. Качество территориального управления как основной элемент внутренней среды территории. Использование маркетингового подхода в управлении территорией.

Субъекты территориального маркетинга, критерии их классификации. Органы власти как особый субъект территориального маркетинга. Основные группы субъектов территориального маркетинга. Критерии классификации субъектов территориального маркетинга. Роль субъектов формирования и осуществления территориального маркетинга в развитии территории. Органы власти как основной субъект территориального маркетинга. Особая роль органов власти в организации взаимодействия и координации деятельности разных субъектов территориального маркетинга. Организационно-правовые формы, статус и основные направления деятельности территориальной службы маркетинга.

Типы маркетинговых стратегий территории. Технологии разработки. Сущность имиджевой стратегии территории. Составляющие имиджа территории. Разновидности имиджа территории: чрезмерно привлекательный, позитивный, негативный, слабо выраженный, противоречивый, излишне традиционный, смешанный (примеры). Методика выявления существующего имиджа территории. Определение методов формирования желаемого имиджа. Роль и значение маркетинга достопримечательностей как важнейшего элемента маркетинга территорий. Разновидности маркетинга достопримечательностей. Маркетинг туризма в системе маркетинга достопримечательностей. Маркетинг инфраструктуры как условие эффективного территориального маркетинга. Разновидности

маркетинга инфраструктуры. Основные направления деятельности органов государственной и муниципальной власти в системе маркетинга инфраструктуры. Аргументы функционирования и развития территории. Маркетинг персонала как реализации территорией функции проживания. Особенности маркетинга персонала территории. Механизмы доброжелательной мотивации местного населения к иногородним жителям. Маркетинговые инструменты на рынке труда. Реклама и коммуникации – как обеспечивающая стратегия территориального маркетинга. Социальные функции рекламы в территориальном маркетинге. Принципы выбора маркетинговой стратегии территории. Характеристика этапов разработки маркетинговой стратегии территориального образования.

Анализ конкурентных позиций территории в системе территориального маркетинга. Становление и развитие конкуренции между территориями. Конкурентоспособность территории. Конкурентный анализ. Внутренние и внешние конкурентные преимущества территории. «Твердые» и «мягкие» конкурентные преимущества территории. Роль и значение индикаторов, индексов и рейтингов наиболее распространенных экономических инструментов, позволяющих оценить конкурентоспособность городов и регионов. Конкурентная стратегия. Построение «портфельной» матрицы развития территории. Проведение анализа, выработка привлекательных для территории стратегических направлений развития.

Формирование образа территории. Факторы, влияющие на позиционирование и дифференциацию территории в конкурентной среде. Позиционирование территории: сущность, принципы, задачи. Определение «образа территории». Особенности формирования и закрепления его в сознании потребителей. Основные группы потребителей в территориальном маркетинге, специфика потребностей каждой группы. Общие принципы анализа поведения потребителей. Факторы, определяющие поведение потребителей в территориальном маркетинге. Оценка сложившегося образа территории и усилия субъектов территориального маркетинга по осуществлению эффективного позиционирования территории. Дифференцирование территории: сущность, уровни дифференцирования (по отношению к другим территориям, и по отношению к разным группам потребителей). Особенности брендинга территорий. Характеристика процесса формирования бренда территории.

Становление и развитие градостроительного законодательства в РФ. Сущность и назначение градостроительного зонирования. Формирование градостроительных регламентов как основных механизмов градоустройства. Становление градостроительного законодательства в РФ. Полномочия местных органов власти в сфере землепользования и градорегулирования. Состав необходимых документов и рекомендации по их разработке. Градостроительное зонирование. Общая характеристика правил землепользования и застройки. Почему градостроительное зонирование - центральный элемент реформирования системы

градорегулирования на местном уровне Понятие «градостроительный регламент и его значение.

Сущность, основные характеристики и специфика пространственного планирования в городском управлении. Сущностная связь между проектированием пространственного развития и стратегическим планированием и управлением. Значение территории в функционировании градостроительной среды. Градостроительный прогноз как способ формирования городской среды.

Использование инструментов пространственного планирования в управлении развитием города. Управление использованием городских территорий. Правила землепользования и застройки как основной инструмент управления градостроительной деятельностью. Сущность и роль градостроительного кадастра. Кадастровый аспект оптимизации управления использованием городских земель.

Взаимосвязь и отличительные особенности генерального плана и плана социально-экономического развития города. Генеральный план города: его структура, значение и основные особенности. План социально-экономического развития: сущность и назначение. Взаимосвязь данных документов и их роль в управлении территориальным развитием.

Правовые основы создания и управления муниципальными унитарными предприятиями. Понятие муниципальных унитарных предприятий. Федеральный закон от 14 ноября 2002 года «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» № 161-ФЗ. Учредитель муниципального унитарного предприятия. Имущество муниципального унитарного предприятия. Органы управления муниципального унитарного предприятия. Порядок создания муниципальных унитарных предприятий.

Муниципальные предприятия в местной экономике. Муниципальная социальная и экономическая политика. Реализация вопросов местного значения органами местного самоуправления. Разрешенные виды использования муниципального имущества. Подходы к управлению муниципальными унитарными предприятиями. Источники финансирования деятельности муниципальных унитарных предприятий. Тарифная политика муниципальных унитарных предприятий. Межтарифная разница. Субсидиарная ответственность местного бюджета.

Реформирование муниципальных унитарных предприятий в России. Современный этап.

Цели и основные этапы реформирования муниципальных унитарных предприятий. Классификация муниципальных унитарных предприятий по способам реформирования. Задачи преобразования муниципальных унитарных предприятий в ОАО. Муниципальные унитарные предприятия и акционерные общества. Основные этапы процесса преобразования МУП в ОАО. Делегированное управление

имуществом муниципального унитарного предприятия. Доверительное управление
Аренда. Концессия. Формы муниципально-частного сотрудничества.

Литература основная

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный Закон от 6 октября 2003, № 131-ФЗ– М. Проспект, 2012.

2. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: учебник. М.: КНОРУС, 2010. – 244 с.

3. Бабичев К.Н. Жилищная политика в России (муниципальный уровень): учеб. пособие. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2010.

4. Ю.В. Филиппов, Т.Т. Авдеева Основы развития местного хозяйства. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Логос, 2011. – 276 с.

Литература дополнительная

1. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ : учебное пособие / А.А. Сапожников, О.С. Семкина; В.С. Мокрый,; под ред. А. А. Сапожникова. - М.: КНОРУС , 2008. - 211 с.

2. Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: учебник для студентов вуза / С.А. Кирсанов, А.Т. Ошурков, Е.П. Истомин, Л.В. Рязанов. – СПб: Андреевский издательский дом, 2008. - 316 с.

3. Устав Краснодарского края. Краснодар, 2011.

4. Сачук Т.В., Территориальный маркетинг.- СПб.: Питер,2009

5. Панкрухин А.П. Маркетинг. М.: Омега-Л, 2009.

6. Черняк В.З. Экономика строительства и коммунального хозяйства. М.: Кнорус, 2008. 226 с.

7. Маркетинг для государственных и общественных организаций [Текст] / пер. с англ. под ред. С.Г. Бопук. – СПб.: Питер, 2008.

8. Болтанова Е.С. Земельное право России: учебник.- М: РИОР, 2009.- 552 с.

9. Горемыкин В.А. Экономика недвижимости: Учебник. – 2-е издание. – М.: Маркетинг, 2007.

10. Экономика недвижимости: Учебное пособие / Под ред. Ресина В.И. – М.: Дело, 2002

11. Жариков Ю.Г. Земельное право России: учебник для студентов вузов.- М.: КНОРУС, 2007.- 447с.

12. Матеюк В.И., Бергаль Е.В. Муниципальные финансы: учебник. – Краснодар: Советская Кубань, 2003. 407 с.

13. Государственные и муниципальные финансы России: учебное пособие для студентов / Л.С. Гринкевич, Н.К. Сагайдачная, В.В. Казаков, Ю.А. Рюмина. - М.: КНОРУС , 2007. - 551 с.

14. Государственное и муниципальное управление: учебник для студентов / И.А. Василенко. - М.: Гардарики, 2005. - 317 с.

15. Государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов / И.Н. Мысляева. - [2-е изд., перераб. и доп.]. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 359 с.

1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для студентов вузов / под ред. Г.Б. Поляк; - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: [ЮНИТИ-ДАНА], 2007. - 319 с.

16. Каменева Е.А. Реформа ЖКХ, или теперь мы будем жить по-новому. – Ростов н/Д: Феникс, 2005.

17. Черняк В.З. Жилищно-коммунальное хозяйство: развитие, управление, экономика. М.: ЮНИТИ, 2007.

18. Экономика жилищно-коммунального хозяйства: Учеб. пособие / Под ред. проф. Ю.Ф. Симионова. М.: ИКЦ «МАРТ», 2004.

19. Кайсарова В.П. Синтез методов стратегического управления крупным городом: от администрирования к маркетингу // Проблемы современной экономики. – 2008. - № 26. // <http://www.m-economy.ru>.

20. Орлова Т.М. Программа продвижения города как метод коммуникационного менеджмента. // <http://www.koism.ru>

21. Панкрухин, А.П. Маркетинг территорий: состояние и перспективы в России // <http://www.ram.ru>

22. Кухтин П.В. и др. Управление земельными ресурсами: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2005.-384с.

Блок по специализации «Государственная служба»

Политическая система РФ: институциональные характеристики и особенности функционирования. Основные методологические принципы системного подхода. Характеристика системы государственных органов власти (институт Президентства, Правительство РФ, Федеральное собрание РФ, Судебная власть в РФ). Организация региональных органов государственной власти и федеративные отношения. Влияние партийно-избирательной системы на функционирование органов власти. Политический режим в современной России.

Региональные политико-административные элиты в современной России. Определение политико-административных элит. Основные подходы к исследованию политико-административных элит. Структура политико-административных элит: формальное и неформальное измерение. Основные тенденции, характеризующие конфигурацию политико-административных элит на федеральном и региональном уровне. Механизмы рекрутирования политико-административных элит в регионе. Влияние политико-административных на принятие решений.

Бизнес и власть: особенности взаимодействия в политическом пространстве современной России. Политические ресурсы крупного бизнеса в России.

Политические стратегии бизнеса (лоббизм, партийно-электоральные стратегии, стратегия институционализации). Уровни взаимодействия бизнеса на федеральном уровне: президентский, правительство, Государственная Дума). Корпорации и власть в регионах: формально-договорные и неформальные практики взаимодействия. Бизнес как субъект социальной политики.

Неформальные практики в региональных политических процессах современной России. Неформально-теневая сфера в социально-политическом порядке современного российского общества. Неформальные практики в структуре региональной исполнительной власти. Законодательная власть в регионах: неформальные правила игры. Неформальные практики взаимодействия бизнеса и власти.

Коррупция как комплексное социально-политическое и экономическое явление. Основные подходы к определению коррупции (социологический, политологический, юридический, экономический). Причины коррупции. Специфические проблемы коррупционных практик в России. Последствия коррупции (экономические, социальные, политические). Эмпирические методы исследования коррупции. Коррупционные рынки в России: типология. Международные индексы коррупции.

Антикоррупционная политика: содержание и основные направления реализации. Механизмы реализации антикоррупционных программ в современных государствах. Определение содержания антикоррупционной политики. Стратегии антикоррупционной политики (осознания, предотвращение, предупреждение). Характеристика основных направлений деятельности антикоррупционной политики. Структуры, участвующие в реализации антикоррупционной политики (органы государственной власти и НКО). Механизмы реализации антикоррупционных программ в современных государствах (законодательство, организационно-управленческие и политические меры, механизмы взаимодействия власти и гражданского общества, международное сотрудничество).

Методы и функции сравнительного анализа систем государственного управления. Этапы становления исследований систем государственного управления. Компаративистская составляющая в истории политико-правовой и управленческой мысли. Базовые категории компаративного анализа. Основные проблемы: "small – N" ; проблема сравнимости, глобального и уникального, ценностной нейтральности и объективности. Возможности системного и структурно-функционального методов в сравнительных исследованиях. Бихевиоризм и его влияние на компаративистику. Институционализм и неоинституционализм, теория рационального выбора. Основные техники сравнений. Метод case-study и его разновидности. Функции сравнительного анализа систем госуправления: познавательная, проностическая, социализационная, прикладная.

Основные этапы эволюции государственной службы в зарубежных странах. Первые этапы становления государственной службы в зарубежных странах, их особенности (отсутствие профессиональной госслужбы, патрон-клиентарные формы, протекционизм и др.) Реформы госслужбы XIX века в Великобритании, США, Франции и переход к «системе заслуг», ее основные характеристики. Сравнительный анализ национальных моделей современной государственной службы в развитых странах мира. Приоритеты государственной службы в контексте административных реформ 1980-90-х годов.

Системы государственного управления зарубежных стран: кейс-стади (США, Великобритания, по выбору студента). Конституционные основы США (верховенство власти народа, гарантии прав и свобод, верховенство закона, разделение властей, федерализм). Система законодательной власти. Конгресс США: структура, функции, порядок избрания. Институт президентства в США. Организация исполнительной власти. Особенности судебной власти в США. Лоббизм в США: сущность, субъекты лоббизма, виды, функции, механизмы лоббирования. Многообразие форм федерализма в США. Организация власти в штатах. Система местного самоуправления. Особенности избирательной системы США. и перспективы реформирования избирательной системы. Эволюция и реформы государственной службы США. Сочетание старых и новых форм в политической системе **Великобритании** в результате длительного эволюционного пути. Особенности государственного механизма парламентской монархии. Политическая роль монарха. Британское унитарное государство и процесс деволюции. Британский парламент: его структура, функции, основные направления реформирования. Эффективная и церемониальная исполнительная власть в Великобритании. Структура и деятельность правительства. Понятие «истеблишмента». «Вестминстерская» модель бюрократии и ее реформы.

Системы гос. управления зарубежных стран: кейс-стади (Франция, Германия, по выбору студента); Основные этапы эволюции государственной системы ФРГ. Политические аспекты объединения Германии. Социальное государство как тип. Принцип «больше государства» в ФРГ. Парламентская система (политическая роль, структура и функции бундестага, бундесрата и ландтагов). Смешанная избирательная система в ФРГ. Федеральный президент и его политическая роль. Федеральный канцлер, правительство и традиции «бюрократического господства» в Германии. Специфика лоббизма в ФРГ. Судебная власть. Государственная служба ФРГ и проблемы ее развития. Особенности немецкого федерализма (скрытая асимметрия, полицентричность, проблема выравнивания «старых» и «новых» земель). Специфика социально-политического развития **Франции**. Исторический, социально-экономический, политический контекст формирования системы Пятой республики и суть проведенных реформ. Конституционный совет и его функции. Смешанная республика и ее основные институты. Французский парламент: смысл бикамерализма, структура и организация деятельности. Особенности избирательной системы. Институт президента: полномочия разграничения функций в реализации

исполнительной власти. Премьер-министр и правительство. Особенности госслужбы во Франции.

Информационная политика: сущность, субъекты и основные направления. Теоретико-методологические основы информационной политики. Понимание сущности информационной политики через категорию «информационная власть». Информационная политика как целостное явление и приоритетная задача государственного управления в условиях постиндустриальной модернизации и переходных преобразований. Информационная политика как деятельность субъекта по актуализации и реализации своих интересов в обществе посредством формирования, преобразования, хранения и передачи всех видов информации. Государственная и негосударственная информационная политика. Государственные субъекты информационной политики, субъекты массового информирования и коммуникации. Основные направления информационной политики по формированию и развитию новой системы информационно-психологических отношений, позволяющих современному обществу перейти к информационному обществу, обеспечить защиту национальных интересов и информационно-психологическую безопасность личности, общества и государства в изменяющихся условиях.

Государственная информационная политика в РФ: нормативный, институциональный и содержательный аспекты. Правовая база государственной информационной политики: Конституция Российской Федерации, «Декларация прав и свобод человека и гражданина», Федеральные законы «Об информации, информатизации и защите информации», «О средствах массовой информации», «Об участии в международном информационном обмене», «О связи», «О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания в Российской Федерации», «О государственной тайне», Гражданский кодекс Российской Федерации, а также другие законодательные акты, регулирующие отношения субъектов в информационной сфере. Концепция государственной информационной политики как документ, развивающий и конкретизирующий положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Доктрины информационной безопасности Российской Федерации применительно к защите национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере от угроз, связанных с воздействием информации на психическую деятельность человека. Основные категории субъектов государственной информационной политики. Государственная информационная политика как совокупность целей, отражающих национальные интересы России в информационной сфере, стратегических направлений их достижения (задач) и система мер, их реализующих.

Реализация государственной информационной политики в РФ. Принципы государственной информационной политики: законность; соблюдение и баланс интересов личности, общества и государства; открытость; приоритетность национальных интересов Российской Федерации. Основополагающее стратегическое направление государственной информационной политики -

формирование и развитие открытого информационного пространства государства при неперемном условии обеспечения его целостности и единства, его интеграция в мировое информационное пространство с учетом национальных интересов и особенностей при обеспечении информационной безопасности на внутригосударственном и международном уровнях. Приоритетные направления деятельности по реализации государственной информационной политики.

Новые информационные технологии и информационная политика. Технологии управления взаимоотношениями с населением (CRM), позволяющие накапливать данные обо всех контактах с каждым гражданином и на основе этой информации получать достоверные знания о путях наиболее эффективного взаимодействия с ним. Использование геоинформационных технологий – автоматизированных систем, включающих в себя большое количество баз данных, соединенных с модельными и расчетными функциями для манипулирования ими. WWW – технологии в информационной сфере. Использование распределенной системы мультимедиа, основанной на специальных протоколах приема и передачи гипертекстовой информации. Интернет как новая коммуникативная среда и виртуальная реальность. Информационные технологии аналитической обработки информации. Этапы реализации информационной политики. Использование мониторинга социально-экономической и финансовой сферы для принятия правильных управленческих решений. Современные технологии совместной работы: корпоративные системы электронной почты; технологии баз данных коллективного доступа; технологии управления общим документооборотом; интернет-технологии. Технологии построения и эксплуатации хранилищ информации. Технологии ситуационного управления.

История возникновения и этапы развития отечественной государственной службы. Законодательство о государственной службе Царской России. Характеристика Табель о рангах – единой системы должностей и чинов 1722 г. Особенности декрета от 10 (23) ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Краткая характеристика декрета СНК РСФСР от 21 декабря 1922 г.; Единой номенклатуры должностей Госкомтруда СССР 9 сентября 1967 г.; Положения о дисциплинарной ответственности в порядке подчиненности, утвержденного ВЦИК и СНК РСФСР 20 марта 1932 г.; Перечни № 1 и 2 к Положению о порядке рассмотрения трудовых споров. Изменение характера правового регулирования государственной службы в Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 г. Характеристика федеральных нормативно-правовых актов: N 58-ФЗ от 27 мая 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации»; N 79-ФЗ от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Указ Президента N 1574 от 31 декабря 2005 года «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

Общая характеристика государственной гражданской службы Российской Федерации. Понятие, система и принципы государственной службы. Понятие и классификация должностей государственной службы. Понятие и классификация

государственных служащих. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих. Поступление на государственную службу и способы замещения должностей. Прохождение и прекращение государственной службы. Персональные данные государственных служащих. Понятие федеральной государственной гражданской службы и особенности ее должностей. Особенности прохождения и прекращения государственной гражданской службы. Правовое положение, оплата труда и гарантии государственных гражданских служащих. Особенности прохождения дипломатической службы.

Общая характеристика государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (на примере Краснодарского края). Содержание Закона Краснодарского края N 870-КЗ от 31 мая 2005 г.: классификация должностей гражданской службы; реестр должностей гражданской службы; классные чины гражданской службы; квалификационные требования к должностям гражданской службы; правовое положение (статус) гражданского служащего; поступление на гражданскую службу; персональные данные гражданского служащего и ведение личного дела гражданского служащего; государственные гарантии на гражданской службе; поощрения и награждения. служебная дисциплина на гражданской службе; Порядок формирования кадрового состава гражданской службы.

Понятие, сущность и уровни экологической политики. Понятие экологической политики, уровни иерархии. Субъекты и объекты экополитики. Цели экологической политики на каждом из иерархических уровней. Тактические задачи экополитики (для предотвращения экологических бедствий), стратегические задачи экополитики (для обеспечения экологической безопасности), перспективные задачи экополитики (для обеспечения устойчивого развития). Экологическая политика как составляющая политики устойчивого развития. Основные компоненты устойчивого развития. Аспекты, влияющие на выработку экологической политики в разных странах: форма правления, накопленное богатство, размер территории, центр внимания, культура, внимание к закону, состояние окружающей среды, прозрачность и открытость для правового процесса.

Законодательное обеспечение экологической политики в РФ. Структура природоохранного законодательства по предметно-правовому принципу: от нормативно-правовых актов общего характера (Конституция РФ, Закон « Об охране окружающей среды от 10 января 2002 г), к нормативно-правовым актам, регламентирующим действия в отношении отдельных компонентов природной среды и видов природных ресурсов (Водный, Земельный, Лесной кодексы), а затем к нормативно-правовым актам, регламентирующим различные стороны хозяйственной деятельности (использование природных ресурсов, плата за их загрязнение, экологическая экспертиза проектов, экологическая безопасность отдельных видов деятельности) Подзаконные акты и прецеденты как средство конкретизации и дополнения природоохранного законодательства. Региональное экологическое законодательство. Тенденции в законодательном обеспечении

экологической политики РФ: гармонизация с мировыми экологическими стандартами, реакция на экологические проблемы. Роль общественных экологических движений в совершенствовании законодательного обеспечения экологической политики.

Инструменты экологической политики. Эволюция инструментов государственной экологической политики. Состав системы инструментов: административно-контрольные, экономические, морально-этические. Классификация административно-контрольных инструментов: рычаги жесткого регулирования – экологическое и природно-ресурсное законодательство, а также экологические требования в общем законодательстве, экологические стандарты и нормативы, лицензирование; рычаги мягкого регулирования – экологический мониторинг, экологическая сертификация (маркировка), ОВОС и экологическая экспертиза проектов, экологические и ресурсные целевые программы, экологический аудит. Экономические рыночно-ориентированные инструменты экополитики: природно-ресурсные платежи и платежи за загрязнение окружающей среды, рыночные цены на природные ресурсы, поступающие в экономический оборот, механизм купли-продажи прав на загрязнение, интервенция с целью коррекции рыночных цен и поддержки производителей. Экономические финансово-кредитные инструменты экополитики: финансирование природоохранных мероприятий, займы, субсидии, режим ускоренной амортизации природоохранного оборудования, экологические налоги, экологическое страхование. Значение морально-этических инструментов. Критерии отбора и оценки инструментов экополитики: эффективность, справедливость, реализуемость, гибкость, заложенность долговременных стимулов, социально-политическая приемлемость.

Международная система управления природопользованием и охраной окружающей среды. Ключевые элементы международной системы управления природопользованием и охраной окружающей среды: субъекты, отношения. Международное экологическое право и его источники. Три этапа развития системы международного экологического управления. Роль ООН в обеспечении международного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, органы ООН с функциями в области охраны окружающей среды – ЮНЕП, ФАО, ВОЗ. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия (Списки Всемирного наследия и Всемирного наследия под угрозой), Рамочная Конвенция ООН об изменении климата. Киотский протокол: история подписания и ратификации, основные обязательства сторон, механизм торговли квотами на выбросы.

Федеративное государство: понятие, виды, основания возникновения. Национальная политика в системе государственных политик. Определение понятия «федерализм». Основные черты федеративного устройства государства. Виды федераций. Различия между федеративным устройством и автономией. Исторические предпосылки формирования федеративных государств. Проблема

государственного суверенитета в условиях федерализма. Распределение полномочий между федеральными органами и субъектами федерации. Государственное устройство и «национальный вопрос» в политике государства. Особенности «этнического» федерализма. Цели и задачи национальной политики государства, механизмы ее формирования. Взаимодействие национальной политики с другими направлениями политики государства.

Основные этапы формирования и развития Российского многонационального государства: дореволюционный и советский период. Исторические особенности и основные этапы формирования российского государства (14 – 20 вв.). Российская империя как многонациональное государство. Появление «национальных окраин», их типы и статус. Национальная политика в Российской империи (18-й – начало 20-го вв.). Практика создания автономий в составе российского государства. Появление проектов изменения государственного устройства. Национальные движения в 19-ом – начале 20-го вв. и национальная политика этого периода. Дискуссии о государственном устройстве в постреволюционный период. Договор о создании СССР: основные принципы. Особенности «советского федерализма». Реализация «национального принципа» в государственном устройстве. Национальные процессы и национальная политика в советский период. Роль национального фактора в распаде СССР.

Развитие и состояние федеративных отношений в современной России: проблемы и противоречия. Концепция национальной политики РФ и ее практическая реализация. Государственное устройство и состояние межэтнических отношений в России в период распада СССР. Процессы суверенизации регионов и позиция центральной власти. Договоры между центром и регионами. Угроза дезинтеграции Российской Федерации и подписание Федеративного договора. Ослабление центральных органов власти в 1990-ых гг. Противоречия сложившегося федеративного устройства. Формирование этнократий. Тенденции развития федеративных отношений в 2000-е гг. Создание федеральных округов, укрепление «вертикали власти». Укрупнение регионов РФ. Проблема реальной самостоятельности субъектов РФ. Реализация принципов бюджетного федерализма. Концепция национальной политики в РФ: основные принципы, подходы, способы и проблемы реализации. Современные этнонациональные проблемы РФ и состояние национальной политики.

Развитие федеративных и национальных отношений на Северном Кавказе. Проблемы национальных отношений в Краснодарском крае. Особенности вхождения Кавказа в состав России. Кавказская война. Национальная политика России на Кавказе в дореволюционный период. Казачество в системе национальных отношений. Кавказ в советский период. «Репрессированные народы» Кавказа, их реабилитация и последствия репрессий. Возникновение и развитие этнополитических конфликтов на Кавказе в период перестройки. Этнонациональные проблемы Северного Кавказа. Урегулирование этнополитических конфликтов. Факторы нестабильности на Северном Кавказе. Особенности управления

севрокавказскими субъектами РФ. Миграционные процессы и их влияние на ситуацию в регионе. Особенности национальной политики в Краснодарском крае. Влияние и роль казачества. Этнополитические проблемы Краснодарского края их освещение в прессе.

Предпосылки и особенности формирования русского централизованного государства (14-16 вв.). Северо-Восточная Русь - объединяющее ядро русских земель. Ведущая роль политического и духовного факторов в складывании единого государства. Причины возвышения Москвы. Завершение формирования территории единого государства в эпоху правления Ивана III (1462-1505 гг.) и Василия III (1505-1533 гг.). Формирование органов общегосударственного управления. Боярская дума Дворцовые учреждения и дьяческий аппарат. Местное управление. Наместники и волостели. Политическая консолидация, приводящая при слабой выраженности её социально-экономических предпосылок и эсхатологических ожиданиях общества к проявлению самодержавных тенденций. Влияние исторической традиции, Золотой Орды и Византии и других факторов на формирование особой формы русской государственности, на отношения подданничества представителей всех слоёв общества перед лицом великого князя. Судебник 1497 г., начало складывания крепостного права. Идеология времён Ивана III Великого. Историческое значение и особенности образования Русского централизованного государства. Создание духовно-политических основ централизованного государства.

Реформы высших и центральных органов государственного управления в России в первой четверти 18 в. Предпосылки и характер преобразований Петра I. Внутренние и внешние импульсы преобразований. Складывание рационалистической идеи "общего блага" и служения государству. Превращение России в империю. Социально-экономические преобразования, укрепившие самодержавно-крепостническую систему. Указ о единонаследии и Табель о рангах, приведшие к формированию нового слоя феодалов - дворянства. Петровская модель идеального регулярного государства и административные реформы. Учреждение Сената и коллегий и их отличия от Боярской думы и приказов. Церковная реформа и огосударствление церкви. Создание политического сыска, системы доносительства и установление контроля за обществом и личностью. Рационализация управления и жёсткая регламентация деятельности государственных органов. Складывание бюрократического аппарата и возрастание его роли в общественно-политической жизни страны. Итоги петровских реформ, их оценки.

Расцвет бюрократического государства и развитие государственной службы в 19 веке. Реформирование госаппарата начала XIX века. «Положение о канцелярских служителях». Совершенствование системы чиновничества как основа реформаторских начинаний власти в административной сфере. Кодификация законодательства. Свод законов о службе гражданской. Надзор за чиновниками. Послужные списки. Попытки сокращения делопроизводственной работы во времена Александра II. Материальное содержание, статус чиновника.

Становление российского парламентаризма в начале 20 века: оценка сущности и перспектив развития. Социально-политические условия появления Государственной думы, эволюция ее статуса. Избирательные законы по выборам в Государственную думу. Дума в политической системе Российской империи. Избирательные кампании в I - IV Государственные думы. Механизм функционирования Государственной думы. Аграрный вопрос в законодательном представительстве. II Дума: партийные фракции и их деятельность. Распуск I и II Государственных дум. Основные направления деятельности Государственной думы в 1906 - 1914 гг. Государственная дума в годы Первой мировой войны.

История попыток реформирования административной системы в РФ. Административная реформа в Российской Федерации и ее основные компоненты. Административные преобразования в период 1991 – 1999 годов. Разработка замысла проведения административной реформы в Российской Федерации (2000 – 2002 гг.). Первый этап реализации административной реформы (2003 – 2005 гг.). Второй этап реализации административной реформы (2006 – 2008 гг.).

Способы размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Требования к участникам торгов. Открытый конкурс. Открытый аукцион. Сравнительная характеристика открытого конкурса и открытого аукциона. Закрытые торги.

Контроль в сфере размещения государственного и муниципального заказа. Субъекты, осуществляющие контроль. Понятие и формы контроля. Порядок проведения плановых проверок. Порядок проведения внеплановых проверок. Права контролирующих органов. Правовые последствия проверок.

\

Основная литература

Демин А.А. Государственная служба в РФ: учебник для магистров. 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012.

Попов Л.Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение; Л.Л. Попов Ю.И. Мигачев С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

Добрынин Н.М. Государственное управление: теория и практика. Современная версия новейшей истории государства: учебник для студентов вузов. Т. 1-2. Новосибирск: Наука, 2010.

Государственная служба: организация управленческой деятельности: учебное пособие / В.И. Анненков, Н.Н. Барчан, А.В. Моисеев, Б.И. Киселев. - М.: КНОРУС, 2010.

Терешина М.В. Экологическая политика: учебно-методическое пособие. Краснодар: Кубанский государственный университет, 2011.

Кольба А.И. Федерализм и государственная национальная политика: учебно-методическое пособие. Краснодар: Кубанский государственный университет, 2010.

Дополнительная литература

Охотский Е.В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс. М.: МГИМО-Университет, 2008.

Государственная политика и управление. Учебник. В 2 ч. / Под ред. Л.В. Сморгунова. М.: РОССПЭН, 2006-2007.

Информационная политика. Учебник под общей редакцией В.Д. Попова. М. РАГС.2003.

История государственного управления в России; Маркова А.Н. М.: Юнити, 2007.

Лукьянчиков Н.Н., Потравный И.М. Экономика и организация природопользования. Учебник, М. Юнити-Дана, 2007.

Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран. М.: Изд-во МГУ, 2004.

Терешина М.В. Экологическая политика. Учебно-методическое пособие. Ч.2. Краснодар, 2007.

Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно- правовое исследование). М., 2004.

2.3.Перечень вопросов, выносимых на государственный экзамен.

2.3.1. Вопросы общепрофессионального характера

Экономический блок

1. Понятие экономической системы. Типы и модели экономических систем.
2. Дефекты рынка и необходимость госрегулирования.
3. Биосоциальная природа человека. Экономическая деятельность. Основные вопросы экономики.
4. Сущность мирового хозяйства. Основные объекты мировых экономических отношений. Современные тенденции развития мировых экономических отношений.
5. Содержание стратегического планирования развития местных сообществ (в широком смысле). Стратегии, программы, проекты: соотношение понятий.
6. Роль и методы государственного регулирования рыночной экономики.
7. Эволюция теорий государственного регулирования рыночной экономики.
8. Государственное прогнозирование и планирование экономического развития.
9. Сущность и роль местных финансов. Гарантии федеральных органов государственной власти и субъектов РФ муниципальным образованиям в части самостоятельности рассмотрения, составления, утверждения и исполнения бюджета.
10. Налоговая система Российской Федерации. Разграничение федеральных, региональных и местных налогов и сборов в налоговом и бюджетном законодательстве.
11. Доходы местных бюджетов. Их виды в зависимости от источника образования.
12. Расходные обязательства местных бюджетов. Их виды в зависимости от источника.

13. Бюджетный процесс, его участники и полномочия. Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение муниципального бюджета.

14. Контрольные органы в структуре местного самоуправления. Формы финансового контроля.

15. Общая характеристика местного сообщества: признаки, критерии определения границ.

16. Общее понятие «местного хозяйства». Теоретическая модель местной экономики.

17. Современное понятие развития местного сообщества. Типы реакции местного сообщества на изменения. Развитие как процесс, метод, программа, движение.

18. Муниципальные займы, порядок их обращения и погашения. Верхний предел муниципального долга и его обслуживания.

19. Система показателей социально-экономического развития местного сообщества. Специфические инструменты анализа местного сообщества: шкалограммы и демографическая таблица.

20. Основные типы политики экономического развития местных сообществ. Самопомощь. Техническое содействие.

21. Управление развитием местного сообщества как особый вид деятельности.

22. Факторы спроса и предложения рабочей силы, сегментация местного рынка труда.

23. Местная политика на рынке труда: методы и инструменты регулирования занятости.

24. Особая роль рынка жилья в развитии местного сообщества. Структура и специфика местного рынка жилья.

25. Механизмы регулирования местного рынка жилья.

26. Структура рынка капитала и особенности его функционирования в местном сообществе.

27. Инструменты развития инвестиционной привлекательности местного сообщества.

28. Взаимодействие местного и национального правительств в предоставлении услуг населению. Взаимосвязи трех секторов местного хозяйства.

29. Основные экономические субъекты местного хозяйства, их взаимодействие.

30. Технология планирования экономического развития местного сообщества. Цели и результаты. Ресурсы. Организация.

31. Типы организаций содействия развитию местного сообщества.

32. Типы стратегий развития местных сообществ. Стратегические проекты.

Управленческий блок

33. Управление организацией, сущность и функции. Развитие теоретических взглядов на управление.

34. Внутренняя и внешняя среда организации. Теорема 7 С Питерса, Уотермана, Филипса.

35. Современные подходы к структурированию организации: системный, ситуационный, конфигурационный.

36. Стратегическое управление организацией: сущность и основные составляющие.

37. Основные типы стратегий бизнеса.

38. Социально-политические исследования в государственном и муниципальном управлении: этапы, программа, метод сбора и анализа данных.

39. Принципы стратегического планирования развития местного сообщества. Виды деятельности, обеспечивающие успех стратегического планирования.

40. Конфликты в сфере управления: сущность, типы и стратегии урегулирования. Переговорный процесс.

41. Сущность и принципы управления общественными отношениями. Функции PR-служб в органах власти.

42. Цели в управлении, виды, требования к их разработке. Типы организационных целей. Цели и структура организации.

43. Современная административная реформа в РФ: основные направления, промежуточные итоги и проблемы осуществления.

44. Поведение человека в организации: основные типы мотивации.

45. Структура управления персоналом в организации. Методы и инструменты подбора кадров.

46. Разработка и реализация управленческих решений.

47. Основные механизмы координации как основа конструирования организации: типы организации.

48. Внутриорганизационная система коммуникации в контексте конфигурационного подхода: понятие, принципы, виды, проблемы.

Правовой блок

49. Конституционно-правовая характеристика Российской Федерации.

50. Законотворческий процесс: понятие, содержание, стадии. Вето.

51. Понятие и виды нормативных актов. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

52. Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган Российской Федерации: понятие, структура, порядок формирования, компетенция. Тенденции развития.

53. Конституционно-правовые основы формирования и полномочия органов представительной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, в том числе Краснодарского края.

54. Организационно-правовые основы формирования и полномочия органов представительной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

55. Конституционно-правовые основы федерализма в Российской Федерации.

56. Организационно-правовые институты муниципальной демократии.

57. Правовые основы организации представительных и исполнительных органов местного самоуправления и опыт реализации в Краснодарском крае.

58. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
59. Государственная гражданская служба: понятие, принципы, порядок прохождения.
60. Понятие трудового договора. Стороны трудового договора. Заключение и расторжение трудового договора. Роль трудового договора в государственной гражданской службе.
61. Право собственности: содержание, формы, объекты. Бремя и риск собственника. Основания возникновения и прекращения права собственности. Осуществление права государственной и муниципальной собственности. Сервитуты.
62. Гражданско-правовой договор: понятие, содержание и форма. Виды договоров, порядок заключения, изменения и прекращения гражданско-правовых договоров.
63. Понятие и состав административных правонарушений. Административная ответственность и виды наказания. Производство по делам об административных правонарушениях.
64. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

Перечень вопросов по специализации «Муниципальное управление»:

1. Финансовый менеджмент в управлении организацией.
2. Понятия неплатежеспособности, несостоятельности и банкротства: эволюция взглядов. Сходство и различия в применении этих понятий к местному самоуправлению.
3. Американская модель несостоятельности муниципальных образований: подход на федеральном уровне и уровне штатов. Венгерская модель восстановления платежеспособности муниципальных образований.
4. Внешнее финансовое управление территориальными образованиями в законодательстве РФ. Концепция антикризисного управления муниципальными образованиями для РФ.
5. Эффективность деятельности организации и её управляющего. Основные подходы и методы оценки бизнеса.
6. Принципы, методология оценки и инструменты анализа муниципальной экономики.
7. Качественные и количественные инструменты анализа муниципальной экономики: кластерный, матричный, отраслевой анализ, анализ экономических трендов, анализ качества жизни в муниципальном образовании.
8. Конкурентные и квазиконкурентные преимущества муниципальных образований. Критерии и методы оценки.
9. SWOT-, SNW- и PEST-анализ муниципальной экономики.
10. Групповая работа как инструмент стратегического планирования. Значение, особенности и виды групповой работы. Особенности работы местного развития. Принципы и виды групповой работы.
11. Конструирование групповой работы. Инструменты групповой работы: мозговой штурм, нормирование, дискуссия, деловая игра.

12. Инструменты анализа финансового состояния и развития муниципального образования.
13. Кредитный рейтинг как элемент инвестиционной привлекательности территории.
14. Теории местного экономического развития: неоклассическая теория экономического роста, теория производительности факторов производства.
15. Регион как часть экономического пространства страны.
16. Теории местного экономического развития: теории ресурсной базы, теория экспортной базы.
17. Политика выравнивания уровней развития регионов.
18. Теории местного экономического развития: пространственные теории.
19. Критерии выделения города. Современные типологии городов.
20. Пространственная структура города. Функции и методы зонирования.
21. Понятие развития города. Планирование пространственного развития города. Генеральный план города.
22. Культура организации в модели Д.Коннера: основные подходы и методы формирования.
23. Локационные вопросы размещения производства в городах.
24. Сущность, задачи и субъекты территориального маркетинга.
25. Инструментарий территориального маркетинга.
26. Модель «большой тройки»: типы развития, формы изменений, роли участников.
27. Теоритические взгляды на управление изменениями: модели К.Левина и Д.Коннера.
28. Модель Дарила Коннера: ключевая модель устойчивости организации и семь поддерживающих моделей.
29. Разработка проекта изменений.
30. Процесс преодоления сопротивления изменениям: основные этапы.
31. Синергия организации в модели Д.Коннера.
32. Индикаторы социально-экономического развития муниципального образования.

2.3.3. Перечень вопросов по специализации «Управление государственной и муниципальной собственностью»:

1. ЖКК в системе местного хозяйства: цели, принципы организации, структура.
2. Основные принципы, направления и этапы реформы ЖКХ.
3. Современные модели управления в ЖКХ. Создание и деятельность товариществ собственников жилья (ТСЖ) и частных управляющих компаний в сфере ЖКХ.
4. Количественные и качественные индикаторы оценки деятельности ЖКХ.
5. Муниципальная жилищная политика. Модели государственной и муниципальной жилищной политики.
6. Организация и методы привлечения средств населения в строительство жилья.
7. Необходимость и цели территориального маркетинга. Различия подходов к определению его содержания.

8. Территория как продукт маркетинговой деятельности. Внешняя и внутренняя микросреда территории: основные характеристики.
9. Субъекты территориального маркетинга, критерии их классификации. Органы власти как особый субъект территориального маркетинга.
10. Типы маркетинговых стратегий территории. Технологии разработки.
11. Анализ конкурентных позиций территории в системе территориально маркетинга.
12. Формирование образа территории. Факторы, влияющие на позиционирование и дифференциацию территории в конкурентной среде.
13. Определение недвижимости как экономической и юридической категории. Гражданский кодекс РФ о формах недвижимого имущества.
14. Характеристика рынка недвижимости. Оценка состояния. Конъюнктура рынка недвижимости в зависимости от спроса и предложения.
15. Земельный налог и налог на имущество физических лиц как источник формирования доходов местного бюджета
16. Ипотечное кредитование как инструмент государственной жилищной политики. Модели ипотечного кредитования. Первичный и вторичный рынок закладных.
17. Понятие оценочной деятельности. Принципы и цели оценки недвижимости. Структура и содержание отчета об оценке.
18. Доходный, сравнительный, затратный подходы к оценке недвижимости: содержание и применение.
19. Использование основных методов к оценке недвижимости в доходном подходе.
20. Использование основных методов к оценке недвижимости в сравнительном подходе.
21. Использование основных методов к оценке недвижимости в затратном подходе.
22. Земля в системе экономических отношений: объекты и субъекты права собственности на землю, формы собственности на землю.
23. Система государственного регулирования платного землепользования как фактор управления земельно – имущественным комплексом в городах и регионах.
24. Земельный кадастр: порядок учета, оценки земли. Проблемы ведения земельного кадастра в муниципальных образованиях.
25. Становление и развитие градостроительного законодательства в РФ. Сущность и назначение градостроительного зонирования. Формирование градостроительных регламентов как основных механизмов градостроительства.
26. Сущность, основные характеристики и специфика пространственного планирования в городском управлении.
27. Использование инструментов пространственного планирования в управлении развитием города.
28. Взаимосвязь и отличительные особенности генерального плана и плана социально-экономического развития города.

29. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
30. Правовые основы создания и управления муниципальными унитарными предприятиями.
31. Муниципальные предприятия в местной экономике.
32. Реформирование муниципальных унитарных предприятий в России. Современный этап. Муниципальные унитарные предприятия и акционерные общества.

3.4. Перечень вопросов по специализации «Государственная служба»:

1. Политическая система РФ: институциональные характеристики и особенности функционирования.
2. Региональные политико-административные элиты в современной России.
3. Бизнес и власть: особенности взаимодействия в политическом пространстве современной России.
4. Неформальные практики в региональных политических процессах современной России.
5. Коррупция как комплексное социально-политическое и экономическое явление.
6. Антикоррупционная политика: содержание и основные направления реализации. Механизмы реализации антикоррупционных программ в современных государствах.
7. Методы и функции сравнительного анализа систем государственного управления.
8. Основные этапы эволюции государственной службы в зарубежных странах.
9. Системы государственного управления зарубежных стран: кейс-стади (США, Великобритания, по выбору студента).
10. Системы госуправления зарубежных стран: кейс-стади (Франция, Германия, по выбору студента).
11. Информационная политика: сущность, субъекты и основные направления.
12. Государственная информационная политика в РФ: нормативный, институциональный и содержательный аспекты.
13. Реализация государственной информационной политики в РФ.
14. Новые информационные технологии и информационная политика.
15. История возникновения и этапы развития отечественной государственной службы.
16. Общая характеристика государственной гражданской службы Российской Федерации.
17. Общая характеристика государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (на примере Краснодарского края).
18. Понятие, сущность и уровни экологической политики.
19. Законодательное обеспечение экологической политики в РФ
20. Инструменты экологической политики
21. Экологическая политика: опыт зарубежных стран.

22. Федеративное государство: понятие, виды, основания возникновения. Национальная политика в системе государственных политик.
23. Основные этапы формирования и развития Российского многонационального государства: дореволюционный и советский период.
24. Развитие и состояние федеративных отношений в современной России: проблемы и противоречия. Концепция национальной политики РФ и ее практическая реализация.
25. Развитие федеративных и национальных отношений на Северном Кавказе. Проблемы национальных отношений в Краснодарском крае.
26. Предпосылки и особенности формирования русского централизованного государства (14-16 вв.)
27. Реформы высших и центральных органов государственного управления в России в первой четверти 18 в.
28. Расцвет бюрократического государства и развитие государственной службы в 19 веке.
29. Становление российского парламентаризма в начале 20 века: оценка сущности и перспектив развития.
30. История попыток реформирования административной системы в РФ.
31. Способы размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.
32. Контроль в сфере размещения государственного и муниципального заказа.

Критерии оценок ответов выпускников на государственных экзаменах

Оценка	Критерии
«Отлично»	Студент показывает высокий уровень компетентности, знания программного материала, учебной, периодической и монографической литературы, законодательства и практики его применения, раскрывает не только основные понятия, но и анализирует их с точки зрения различных авторов.
	Студент показывает не только высокий уровень теоретических знаний по дисциплинам, включенным в итоговый государственный экзамен по специализации, но и видит междисциплинарные связи.
	Профессионально, грамотно, последовательно, хорошим языком четко излагает материал, аргументированно формулирует выводы.
	Знает в рамках требований к специальности законодательно-нормативную и практическую базу.
	На вопросы членов комиссии отвечает кратко, аргументировано, уверенно, по существу
Хорошо»	Студент показывает достаточный уровень компетентности, знания лекционного материала, учебной и методической литературы, законодательства и практики его применения. Уверенно и профессионально, грамотным языком, ясно, четко и понятно излагает состояние и суть вопроса.
	Знает нормативно-законодательную и практическую базу, но при ответе допускает несущественные погрешности.
	Студент показывает достаточный уровень профессиональных знаний, свободно оперирует понятиями, методами оценки принятия решений, имеет представление: о междисциплинарных связях, увязывает знания, полученные при изучении различных дисциплин, умеет анализировать практические ситуации, но допускает некоторые погрешности.
	Ответ построен логично, материал излагается хорошим языком, привлекается информативный и иллюстрированный материал, но при ответе допускает некоторые погрешности.
	Вопросы, задаваемые членами экзаменационной комиссии, не вызывают существенных затруднений.
	Студент показывает достаточные знания учебного и лекционного материала, но при ответе отсутствует должная связь между анализом, аргументацией и
«Удовлетворительно»	Студент показывает достаточные знания учебного и лекционного материала, но при ответе отсутствует должная связь между анализом, аргументацией и

	выводами.
	На поставленные членами комиссии вопросы отвечает неуверенно, допускает погрешности.
	Студент владеет практическими навыками, привлекает иллюстративный материал, но чувствует себя неуверенно при анализе междисциплинарных связей.
	В ответе не всегда присутствует логика, аргументы привлекаются недостаточно веские.
	На поставленные комиссией вопросы затрудняется с ответами, показывает недостаточно глубокие знания.
«Неудовлетворительно»	Студент показывает слабые знания лекционного материала, учебной литературы, законодательства и практики его применения, низкий уровень компетентности, неуверенное изложение вопроса.
	Студент показывает слабый уровень профессиональных знаний, затрудняется при анализе практических ситуаций.
	Не может привести примеры из реальной практики.
	Неуверенно и логически непоследовательно излагает материал.
	Неправильно отвечает на поставленные членами комиссии вопросы или затрудняется с ответом.

3. ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

3.1. Требования к выпускной квалификационной работе.

Выпускная квалификационная работа может представлять собой законченную разработку, включающую результаты теоретического и эмпирического исследования. В работе должны быть сбалансировано представлены теоретическое обоснование и выполненные исследования практического опыта государственного и муниципального управления..

Дипломная работа должна выявлять высокий уровень профессиональной эрудиции выпускника, его методическую подготовленность, владение умениями и навыками профессиональной деятельности. Объем ее, как правило, должен быть в пределах 70-100 страниц стандартного печатного текста. ВКР должна представляться в печатном виде, оформленная в соответствии с ГОСТом. Процедуру проверки соответствия представляемых работ требованиям осуществляют нормоконтролеры, назначаемые выпускающими кафедрами. К ВКР может прилагаться ее электронная версия.

Все ВКР подлежат обязательной проверке системой «Антиплагиат» для определения оригинальности авторского текста и выявления источников возможного заимствования. Результаты проверки подлежат обязательному анализу со стороны научного руководителя. Научный руководитель отражает результаты проверки и приводит обоснованное мнение о достоверности работы в своем отзыве. Доля авторского текста в ВКР должна быть не ниже 60% (для бакалавров и специалистов) и не ниже 80% (для магистров). ВКР подлежит обязательному внешнему рецензированию. Рецензент(-ы) назначается решением выпускающей кафедры из числа наиболее компетентных в проблеме исследования специалистов. В качестве рецензентов дипломных работ могут выступать квалифицированные преподаватели других кафедр университета, а также специалисты сторонних организаций, представители работодателей. В качестве рецензентов не могут привлекаться преподаватели кафедры, на которой выполнена данная ВКР. Рецензия дается в письменном виде и должна носить критический характер. В рецензии

оцениваются все разделы работы, ее актуальность, степень самостоятельности исследования, владение студентом методами сбора материала и его научного анализа, практическая значимость выполненной работы, аргументированность выводов, логика, язык и стиль изложения материала. В рецензии должны содержаться замечания и оценка работы.

Защита выпускной квалификационной работы осуществляется на заседании Государственной аттестационной комиссии. По результату защиты выставляется государственная аттестационная оценка.

3.2. Основные направления выпускных квалификационных работ по специальности 080504.65 «Государственное и муниципальное управление».

3.2.1. По кафедре Государственного и муниципального управления:

МЕСТНОЕ ХОЗЯЙСТВО: ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

- Управление экономикой города
- Сельское экономическое развитие
- Анализ функционирования и управление субъектами местного хозяйства
- Проблемы реформирования отраслей муниципального хозяйства
- Анализ состояния и механизмы развития местных рынков

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

- Территориальный маркетинг
- Применение и трансфер технологий стратегического планирования на уровне субъекта федерации и муниципальных образований
- Совершенствование экономико-правовых и организационных основ местного самоуправления в условиях реформы
- Анализ основных направлений социально-экономической политики субъектов федерации и муниципальных образований

АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ

- Социально-экономические и правовые вопросы (проблемы) антикризисного управления
- Антикризисное управление территориями и субъектами местного хозяйства
- Стратегический и оперативный мониторинг финансовой состоятельности экономических систем и субъектов местного хозяйства
- Моделирование и инструментарий скрининга финансовой несостоятельности экономических субъектов
- Процедуры и методы антикризисного управления экономическими системами

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

- Бюджетная политика и межбюджетные отношения
- Управление бюджетом территорий
- Формирование государственного и муниципального заказов
- Роль субъектов местного хозяйства в формировании бюджетов
- Бюджетные и внебюджетные ресурсы развития территорий
- Национальные проекты и их взаимосвязь с государственными и муниципальными финансами

- Государственное регулирование финансовой деятельности экономических субъектов

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ

- Социальное взаимодействие власти, предпринимателей и НКО
- Проблемы развития социального капитала местного сообщества
- Решение социальных проблем местного сообщества (занятость, повышение доходов населения, благоустройство территорий и т.п.)

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЯМИ

- Государственное регулирование инвестиционной деятельности
- Управление проектами
- Оценка инвестиций
- Индикаторы, модели и инструментарий анализа и управления инвестиционной привлекательностью

3.2.2. По кафедре Организации и планирования местного развития

- Теоретические основы развития муниципальной экономики и местного хозяйства.
- Особенности развития различных типов муниципальных образований. Диагностика социально-экономического положения муниципальных образований.
- Исследование тенденций развития муниципальных образований. Структура и динамика развития муниципальной экономики. Прогнозирование развития территории муниципального образования.
- Развитие отдельных секторов и предприятий муниципальной экономики. Частно-общественные партнерства в муниципальном управлении.
- Регулирование территориального развития. Система поддержки муниципальных образований. Механизм формирования и размещения муниципального заказа.
- Экономические ресурсы муниципального развития. Ресурсный потенциал муниципальных образований. Оптимизация ресурсных потоков на муниципальном уровне.
- Формирование и развитие локальных рынков трудовых и природных ресурсов, рынка недвижимости.
- Реформирование ЖКХ.
- Преобразование форм и отношений собственности на муниципальном уровне. Методика и инструментарий управления муниципальной собственностью.
- Технологии и инструменты развития инвестиционной активности муниципальных образований. Оценка инвестиционной привлекательности территорий.
- Организация планирования развития муниципальных образований. Стратегические планы и проекты развития территории, мониторинг и оценка их эффективности.

- Методика стратегического управления муниципальным образованием. Стратегии экономического развития местных сообществ и инструменты их реализации.
- Территориальный маркетинг. Использование маркетинговых инструментов в управлении развитием территории. Организация планирования маркетинга территории.
- Реформирование местного самоуправления. Современные модели организации местного самоуправления.
- Информационная база местных сообществ.
- Жилищная политика в МО. Ипотека, жилищные сертификаты, субсидии на приобретение жилья.
- Управление земельными ресурсами муниципальных образований. Аренда, выкуп, движение земельных участков в муниципальном образовании, зонирование.
- Факторы и инструменты повышения региональной конкурентоспособности. Формирование региональной концепции качества.
- Развитие социальной сферы региона (муниципальных образований).
- Системный подход к управлению муниципальным образованием.
- Менеджмент в административном управлении.
- Персонал органов МСУ. Система управления.

3.2.3. По кафедре Государственной политики и государственного управления ***ПРАВОВЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ***

- Имущественные и личные неимущественные отношения субъектов гражданского оборота.
- Организационно-правовые основы местного самоуправления в РФ.
- Правовые основы непосредственной демократии.
- Правовое регулирование государственной и муниципальной собственности.
- Основы конституционного строя РФ.
- Конституционно-правовые основы деятельности органов государственной власти.

ЭКОЛОГИЯ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

- Управление региональным природопользованием.
- Учет экологической составляющей в развитии муниципальных образований.
- Управление устойчивым развитием территориальных систем.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- Сравнительный анализ моделей и практик государственного управления.
- Государственная политика: уровни, направления и проблемы реализации.
- Государственная политика в области местного самоуправления.
- Мировой опыт и российская специфика взаимодействия государственного и муниципального управления.
- Проблемы административной реформы.
- История государственных реформ в России.

- Инновационные технологии в госслужбе.
- Конфликты в сфере государственного и муниципального управления.
- Федеративные и этнополитические отношения в России.
- Кадровая политика в системе государственной и муниципальной службы.
- Экспертно-аналитические технологии в политическом и государственном управлении (принятие политико-управленческих решений).
- Неформальные практики в современном государственном управлении в РФ.
- PR-технологии в органах власти и управления.
- Управление государственными и муниципальными закупками.
- Основы социального проектирования.

3.4. Порядок выбора темы выпускных квалификационных работ студентами.

Выпускная квалификационная работа должна содержать обоснование выбора темы исследования, обзор опубликованной специальной литературы по данной проблеме (при необходимости зарубежных источников), объект и предмет исследования, цель и задачи исследования, изложение полученных результатов исследования, конкретные выводы и предложения.

Выбор темы выпускной квалификационной работы осуществляется самостоятельно или по совету преподавателя, из числа тем, предлагаемых выпускающей кафедрой. Тема дипломной работы может быть предложена самим студентом или заказчиком (органом власти, управления, фирмой). После выбора темы необходимо написать заявление на имя заведующего кафедрой, в котором указать фамилию руководителя и тему дипломной работы. После выполнения указанных процедур студент получает от руководителя дипломной работы задание на выполнение выпускной квалификационной работы. В задании целесообразно указать: тему дипломной работы, цель работы, основные источники информации, основные разрабатываемые вопросы, указание о проведении эксперимента, опроса, теста, решении задачи с применением ЭВМ, перечень графических материалов.

3.5. Порядок назначения руководителей выпускных квалификационных работ.

Для научного руководства и консультирования выпускника в период его работы над выпускной квалификационной работой по рекомендации выпускающей кафедры решением ректора университета к нему прикрепляется научный руководитель (научный консультант).

Руководитель дипломной работы, как правило, назначается из числа преподавателей, доцентов и профессоров кафедры, ведущих образовательную деятельность по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление». Научный руководитель, назначается с учетом темы исследования, выбранной выпускником, и своей научной специализации.

В отдельных случаях руководитель дипломной работы может назначаться из числа руководящего состава органов государственного и муниципального управления, предприятий и организаций различных форм собственности.

По завершении дипломного проектирования руководитель дипломной работы пишет отзыв о работе студента над выпускной квалификационной работой. В отзыве целесообразно отмечать следующие вопросы:

- соответствие содержания работы дипломному заданию, полноту выполнения задания;
- степень самостоятельности работы студента, его инициативность, умение пользоваться литературными источниками, умение обобщать их и делать соответствующие выводы;
- способность к проведению экспериментов и умение делать выводы из них (если эксперимент предусмотрен заданием). Использование ЭВТ и современных информационных технологий;
- способность и умение использовать знания по общепрофессиональным и специальным дисциплинам в самостоятельной работе;
- склонности, достоинства и недостатки, проявленные студентом в ходе выполнения работы;
- другие вопросы по усмотрению руководителя;
- вывод.

Отзыв научного руководителя дипломной работы обязательно подписывается им с точным указанием места работы, должности, ученой степени и звания, даты выдачи.

3.6. Порядок рецензирования выпускных квалификационных работ и назначения рецензентов.

Дипломная работа представляется на рецензирование после её оценки научным руководителем. Дипломная работа должна быть представлена автором рецензенту не позже, чем за 10 дней до защиты в полностью законченном и оформленном в соответствии с требованиями ГОСТ виде, вместе с отзывом научного руководителя.

Рецензент обязан всесторонне ознакомиться с рукописью, выяснить до защиты с автором все возникающие у него вопросы, высказать автору свои замечания и мнения об оценке работы, подготовить письменную рецензию. Рецензия на работу должна быть напечатана и приложена к работе. В случае осуществления внешнего рецензирования подпись рецензента заверяется печатью организации, где работает рецензент.

В рецензии должно быть кратко, но аргументировано, выражено мнение рецензента о рукописи дипломной работы с точки зрения всех критериев оценки и предложена возможная оценка рецензента (отлично, хорошо, удовлетворительно, неудовлетворительно).

Рецензентом может быть назначен как преподаватель выпускающей кафедры, так и преподаватель другой кафедры университета, разбирающиеся в проблеме исследования. Допускается назначение внешнего рецензента. Им может быть преподаватель иного высшего учебного заведения, а также специалисты структурных подразделений органов государственного и муниципального

управления, представители коммерческих и некоммерческих организаций и фирм, разбирающиеся в проблеме исследования.

Рецензент от выпускающей кафедры назначается заведующим выпускающей кафедрой. Внешний рецензент (с его личного согласия) назначается заведующим выпускающей кафедрой. Часы, отводимые на рецензирование дипломной работы, включаются в общую годовую нагрузку преподавателя выпускающей кафедры. Внешним рецензентам, часы, отводимые на рецензирование дипломной работы, включаются в почасовую нагрузку и оплачиваются за счет средств университета.

3.7. Критерии оценки выпускных квалификационных работ.

Качество выпускной квалификационной работы целесообразно оценивать по следующим показателям:

- соответствие темы исследования направлению и специальности, требованиям общепрофессиональной подготовки;
- практическая актуальность для решения общих организационно-управленческих, исследовательских задач органов государственного и муниципального управления, других организаций и учреждений различных форм собственности, реализация технологических проблем работы с объектами управленческой деятельности;
- достоверность и объективность квалификационной работы, использование научных результатов отечественных и зарубежных исследователей, собственных исследований, реального опыта и социологических исследований в органах государственного и муниципального управления, логические аргументы, апробация в среде специалистов, практиков, преподавателей, исследователей в области государственного и муниципального управления;
- соответствие сформулированным целям и задачам, анализ опыта работы субъектов управленческой деятельности; возможность использования результатов в профессиональной практике;
- профессиональная компетентность, умение систематизировать и обобщать факты и достижения конкретной работы, самостоятельно решать типовые задачи в области государственного и муниципального управления;
- социально-гуманистическая направленность, содействие утверждению общечеловеческих принципов, норм и идеалов, гуманистическому развитию общества и позитивной социализации человека;
- использование современных информационных технологий, способность применять в работе математические методы и вычислительную технику;
- структура работы и культура её оформления, последовательность, логичность, завершенность изложения научно-справочного аппарата, стиль изложения, соответствие требованиям ГОСТ.

2.8. Выпускная квалификационная работа оценивается по четырехбальной шкале: 5-«отлично», 4-«хорошо», 3-«удовлетворительно», 2-«неудовлетворительно».

Оценка **«отлично»** ставится, если: работу отличает высокое качество и полнота решения поставленной задачи, выпускник показал высокое знание и владение содержанием выпускной квалификационной работы, у автора работы сформированы навыки и умения опираться при проведении исследований на достаточно широкий спектр научной литературы, оформление работы полностью соответствует требованиям ГОСТов, студент полностью и правильно ответил на вопросы членов ГАК, замечания руководителя и рецензента.

Оценка **«хорошо»** ставится, если: в решении поставленной задачи допущены отклонения, ведущие к незначительным ошибкам, выпускник знает и владеет содержанием выпускной квалификационной работы, автор показал умение опираться на научную литературу, при оформлении работы допущены незначительные отклонения от требований ГОСТов, студент дал полные и правильные ответы на не менее чем 75 % заданных членами ГАК вопросов. Дал исчерпывающую аргументацию на замечания руководителя и рецензента.

Оценка **«удовлетворительно»** ставится, если в решении поставленной задачи допущены определенные отклонения, однако они не влияют существенным образом на конечные результаты исследования, выпускник в основном знает и владеет содержанием выпускной квалификационной работы, автор работы в основном показал умение опираться на научную литературу, при оформлении работы были допущены определенные отклонения от требований ГОСТов, студент при ответах на вопросы членов ГАК ответил не менее чем на 50% заданных вопросов. Дал в основном исчерпывающую аргументацию на замечания рецензента и руководителя.

Оценка **«неудовлетворительно»** ставится, если не соблюдены требования получения положительных оценок.

Оценка производится на закрытом заседании ГАК, на котором могут присутствовать руководитель дипломной работы и рецензент.

2.9. Условия и сроки выполнения выпускных квалификационных работ

К выполнению выпускной квалификационной работы допускается студент выпускного курса, в полном объеме выполнивший образовательную программу высшего профессионального образования по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» (в том числе полную программу практики) в установленные учебным планом сроки и не имеющий академических задолженностей.

Выполнение выпускной квалификационной работы осуществляется в сроки, установленные учебным планом подготовки специалиста-менеджера государственного и муниципального управления. С учетом времени, отводимого на итоговую аттестацию, общее время должно составлять не более 12 недель.